

Intensjonsavtale – kommunesamanslåing mellom Masfjorden, Gulen, og Solund kommunar.

Vedteke i Masfjorden (xx.xx.2015), Gulen (xx.xx.2015) og Solund (xx.xx.2015) kommunestyre.

Innleiing

Gulen, Solund og Masfjorden kommunar (GSM) med evt. fleire nabokommunar tek sikte på å slå seg saman til ein kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtek om kommunane skal slå seg saman eller ikkje. Det vert gjennomført folkehøyring i kommunane i tråd med intensjonane i Inndelingslova, den einskilde kommunen avgjer om dette skal gjennomførast som folkeavrøysting eller på anna vis.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste, og eit styrka lokaldemokrati.

1. Mål for samanslåinga

Vi er samde om at hovudmålet med samanslåinga er å:

Skape ein vekstkraftig og attraktiv ny kommune

Delmåla er å:

- Skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle delar av kommunen
- Sikre likeverdige kommunale tenester med høg kvalitet der folk bur
- Ivareta folkevald styring, brei deltaking og involvering
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon

2. Betre tenester

Vi er samde om å ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar. Vi skal:

- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass
- Vere ein aktiv samfunns- og næringsutviklar og etablere møteplassar, partnerskap og samhandling
- Medverke til at innbyggjarane får god kvardagsorganisering
- Legge til rette for auka tilgjenge på digitale tenester
- Organisere fyrstelinetenester slik at innbyggjarane får tenester (som skular, sjukeheimar, helse, barnehagar og kulturtilbod) i regionen der dei bur
 - Struktur på tenestene skal ligge fast dei 5 første åra (naturleg krinsregulering kan skje)
 - Ved strukturendring skal så langt det let seg gjere ivareta grunnleggande kriterier / normtal for t.d. anbefalt reisetid
 - Skulestrukturen bør vere slik at reisetid til skule ikkje er meir enn 1 time kvar veg.

3. Nye oppgåver

Vi skal rigge tenestetilbodet i den nye kommunen slik at vi organiserer oss på eit effektivt og fagleg forsvarleg nivå. Det inneber at kommunen i det einskilde høve gjer ei vurdering av om ein etablerer / organiserer eigen teneste eller om ein legg opp til å kjøpe tenester organisert av ein større nabokommune.

4. Kommunesenter

Vi er samde om at vi skal oppretthalde dei sentera som er i dei tidlegare kommunane og utvikle desse med kommunale tenester og arbeidsplassar. Dette er gjennomarbeidd i vedlegg 1. Det nye kommunehuset skal seinast innan 2025 vere klart og er lagt til Hosteland. Dersom det vert naudsynt med ei anna organisering i ein overgangsfase vert det tatt utgangspunkt i ei administrativ organisering innanfor dei tre kommunehusa som er i dagens kommunar. I tida frå 1.1.2020 fram til kommunehuset på Hosteland er klart, er vi samde om at ordførar og rådmann skal ha kontor i Eivindvik.

Vi er samde om det nye kommunehuset skal som minimum ha dei funksjonar som går fram av vedlegg 1.

Vi legg til grunn at dette på sikt vil tene alle deler av den nye kommunen.

5. Kommunenamn og kommunevåpen

Den nye kommunen får namnet Gulating. Den nye kommunen får nytt kommunevåpen, utforma med utgangspunkt i kommunevåpna kommunane har i dag.

6. Prinsipp for styring og organisering

Vi er samde om at den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen etter Kl. § 8 som styringsform

Tal folkevalde

Kommunestyret skal ha 29 medlemmar

Formannskapet skal ha 7 medlemmar.

Den nye kommunen skal organiserast med 3 hovudutval og gjennomgåande representasjon.

Administrativt og fagleg

Vi er samde om å :

Etablere éin administrasjon med desentraliserte kommunehusfunksjonar, servicetorg og samfunnskontakt.

Dei eksisterande kommunale oppgåvene vert inndelte i fire kategoriar (jf. vedlegg 1):

- Oppgåver og tenester som skal løysast/gjevast der dei no er lokaliserte
- Klare kommunehusoppgåver i den nye kommunen
- Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/kommunesenteret, men som skal ytast lokalt
- Oppgåver som kan ligge utanfor kommunehuset/kommunesenteret

Ut frå forhandlingar har vi vorte samde om fylgjande fordelingar av oppgåver i dei tre opphavlege kommunane:

Til dagens Masfjorden kommune skal ein legge klare kommunehustenester knytt til kolonne 2 i vedlegg 1 (oppgåver som i hovudsak skal løysast på kommunehuset). I tillegg skal tenester knytt til økonomi og kultur, som er definert i kolonne 2 og 3 i vedlegg 1 leggast til Masfjorden.

Til dagens Gulen kommune skal ein legge tenester knytt til helse/barnevern/PPT/PU og tekniske tenester, som er definert i kolonne 2 og 3 i vedlegg 1.

Vi meiner at ei slik fordeling vil sikre ei så rettferdig fordeling av arbeidsplassar og tenester som mogleg, og vil bidra til å sikre at ingen av dei tidlegare kommunesentera i Gulen og Masfjorden vert heilt utan kommunale arbeidsplassar og tenester.

Når det gjeld dagens Solund kommune så er vi samde om fylgjande:

Ved samanslåing vil alle tilsette få tilbod om stilling i den nye kommunen, for tilsette i Solund vil ein få tilbod om stilling der ein i hovudsak har sin arbeidskvardag i Solund.

Ein vil i størst mogleg grad freiste å oppretthalde høvesvis tal stillingar i Solund. Dette vil skje ved å trekke ut delar av funksjonar som kan byggje opp fagmiljø i Solund. Grunna reiseavstand som hindrar dagpendling, skal det i tillegg leggast til rette for at søkarar til stillingar i den nye kommunen, som ynskjer å bu i Solund, skal få moglegheit til å få kontor i Solund og knyte seg opp mot resten av sitt fagmiljø med teknologi og ein kombinasjon av arbeidsdagar på hovudkontoret og arbeid på distanse.

7. Interkommunale selskap og samarbeid

Vi er samde om at Fellesnemnda (FN, jf. inndelingslova §26) skal gå igjennom samarbeidet med andre kommunar (som ikkje vert del av den nye kommunen) for å endre vedtekter, kostnadsdeling m.m og / eller avvikle / melde oss ut av samarbeidet.

8. Økonomi

Vi skal orientere kvarandre om investeringar og økonomiplanar slik dei ligg i vedteken økonomiplan.

Harmonisering av eigedomsskatt

Reglane for eigedomsskatt i den nye kommunen skal harmoniserast. Ein er samde om at eigedomsskatten skal vere 7 promille på verk og bruk og 2 promille på hus og hytter. Det er ei målsetjing at 10% av eigedomsskatteinntektene skal setjast av til eit investeringsfond/næringsfond. Det er ei målsetjing at eigedomsskatt på hus og hytter på lang sikt skal nedtrappast, dersom den nye kommunen har økonomisk handlingsrom til det.

Gjeld og formue

Oversyn over kommunane si gjeld og formue ligg i dei respektive årsrekneskap, kommunane er samde om å infomere kvarandre om utviklinga. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016.

Konsesjonskraft

Dei konsesjonskraftinntekter den nye kommunen vil få frigjort vil ein nytte til samferdsleformål. I første omgang vil dette gjelde Masfjordsambandet, deretter vil det gjelde vegen frå Rutledal til Andås (fv. 57/570).

Større investeringar

I åra fram til ei samanslåing skal vi orientere kvarandre gjennom styringsgruppa om aktuelle investeringsprosjekt som kommunane arbeider med. Dette gjeld prosjekt med ei kostnadsramme over kr. 1 mill., og før prosjekta ev. er vedtatt av kommunestyret. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016.

9. Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel. Kvar kommune skal peike ut sine viktigaste tiltak, slik at dei andre kommunane får innsyn i dei innan 01.01.2016.

Vi er samde om at alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og gjennomgått i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

10. Arbeidsgjevarpolitikk

Vi er samde om å vidareføre ein god arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen på ein slik måte at alle har meningsfylte arbeidsoppgåver. Ved behov, vil den nye kommunen oppfordre til etter- og vidareutdanning og legge til rette for dette, slik at den nye kommunen til ei kvar tid er på høgde med den kompetansen det er behov for.

Den nye kommunen gjev tilsetjingsgaranti for samtlege stillingar i dei gamle kommunane, slik den einskilde har i si stilling på samanslåingstidspunktet, arbeidet vil verte organisert slik at ingen vert overtallege, og vert gjeve tilbod om stilling innan rimeleg reisetid.

Den nye kommunen er medlem i KS, dette tilseier at den til ei kvar tid gjeldande hovudtariffavtale inngår som avtaleverk i den nye kommunen, herunder også pensjonsordning i KLP og SPK.

Alle rettar i høve til lov og avtaleverk overførast til den nye kommunen.

Løna vert harmonisert frå dag 1, på eit måte slik at ingen går ned i løn.

Alle særavtalar skal vurderast i forhold til hovudavtalen og hovudtariffavtalen.

11. Transport og kommunikasjon

Den nye kommunen skal utvikle effektiv infrastruktur internt i kommunen og ut mot dei større regionsentra. Det inneber at kommunen dei første åra som ny kommune skal ha fokus på fylgjande infrastrukturprosjekt:

t.d (fastsettast av forhandlingsutvalet)

- Masfjordsambandet (fv.570 og Duesund – Masfjordnes)
- Betre vegstandard Fv 57 (flaskehals / gule stripe)
- Bru over Ytre Steinsund og auka kapasitet/fart på ferje til Solund
- Rutegåande transport på land og sjø må samordnast innad i den nye kommunen

12. Kultur

Gulatinget forvaltar ein arv som er av politisk, rettshistorisk, forsvarshistorisk, og kulturhistorisk verdi. Den nye kommunen vil lyfte fram og formidle historia om Gulatinget, og med det syne dei verdiane Gulatinget representerte.

13. Fylkestilhøyrse

Det er ynskjeleg at det vert etablert ein Vestlandsregion, og at fylkesgrensene vert viska ut. Dersom dette ikkje skjer så er ein er samd om at den nye kommunen skal høyre til Hordaland fylke. Det er viktig at den nye kommune arbeider for at innbyggjarane får dra nytte av tenester som vidaregåande skule også i Sogn og Fjordane fylke.

14. Informasjon / vegen til ein ny kommune

I det vidare arbeidet vil kommunane legge til grunn dei retningsliner som vert anbefalt av KS og departement.

Kommunane skal ha ein aktiv informasjonsstrategi der det skal leggjast vekt på innbyggjarinvolvering, aktiv bruk av kommunane sine heimesider, evt. utvikle felles facebook side.