

Etablering av en ny kommune

Tjøme - Nøtterøy

-

Forhandlingsutvalgets utredning

1. INNLEDNING

På bakgrunn av vedtak i Tjøme og Nøtterøy kommuner, slik de fremgår av vedlegg 1, legger Forhandlingsutvalget med dette fram sin utredning om sammenslåing av de to kommunene. Utvalgets arbeid må sees i sammenheng med kommunereformen som Stortinget har vedtatt. Formålet med denne reformen er å skape kommuner som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver og miljøutfordringer på en god måte. Forhandlingsutvalget mener at kommunene har bedre forutsetninger for å løse disse utfordringene i fellesskap enn hver for seg.

Forhandlingsutvalget har bestått av:

Fra Tjøme: Bente Kleppe Bjerke
 Carl-Erik Grimstad
 Arild Einang
 Tor G. Birkeland
 Pål P. Syse
 Monica Hofer Hagen

Fra Nøtterøy: Roar Jonstang
 Bjørn Kåre Sevik
 Jon Sannes Andersen
 Anne Katrine Hauge
 Jørn Magdahl
 Arne Magnus Berge
 Muctarr Koroma

Det har vært et overordnet prinsipp for forhandlingene at kommunene skal være likeverdige.

Forhandlingsutvalget har tatt som utgangspunkt for sin utredning at en ny kommune skal bidra til at begge kommunenes innbyggerne opplever at den nye kommunen blir et enda bedre sted å bo. I dette ligger i det minste to forhold: Det ene er at kommunens tjenestetilbud til innbyggerne skal forsterkes både i omfang og kvalitet. Det andre er å styrke vernet om de kvalitetene som den nye øykommunen har fra naturens side.

Forhandlingsutvalget er også oppmerksom på at innbyggerne kan oppleve ulemper med en ny kommune. Noen av ulempene vil være større geografisk avstand innen kommunen.

Forhandlingsutvalget legger til grunn at både politikerne og administrasjonen i den nye kommunen aktivt arbeidet for å begrense de mulige negative konsekvenser ved en sammenslåing. Forhandlingsutvalget legger i denne utredningen frem ulike prinsipper og tiltak som har til hensikt å begrense disse ulempene.

Noen av fordelene ved en sammenslåing er sterkere fagmiljøer som sikrer rekruttering og god kompetanse, reduserer sårbarhet, bedre kvalitet på tjenestetilbudet, bedre arealutnyttelse, både når det gjelder arealer til friluftaktiviteter, bedre jordvern, bolig- og næringsutvikling. I tillegg vil en større kommune få større påvirkningskraft overfor sentrale og regionale myndigheter. Den nye kommunen vil bli en mer ressurssterk kommune, og dermed være bedre rustet til å håndtere nye og mer krevende oppgaver.

Utredningen bygger på de vurderinger forhandlingsutvalget har lagt til grunn fram til 20 januar 2016. Det er utført opinionsundersøkelser og gjennomført folkemøter knyttet til sammenslåingen. Tjøme kommune har også gjennomført folkeavstemming.

Ved positive vedtak om sammenslåing mellom Tjøme og Nøtterøy vil søknad om sammenslåing bli sendt før 28.01.2016 med sikte på at den nye kommunen blir en realitet fra 1.1.2018.

Forhandlingsutvalget legger til grunn at denne utredningen skal tiltres av de to kommunestyre og på denne måten legge grunnlaget for hvilke prinsipper den nye kommunen skal styres etter.

2. KOMMUNENAVN OG SYMBOLER

Kommunens navn er: Færder kommune.

Kommunens øverste politiske organ benevnes kommunestyre.

Etter søknad om kommunesammenslåing er sendt, igangsettes det en prosess for at utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede, og kommunens øvrige symboler avklares.

3. PRINSIPPER FOR SAMMENSLÅINGSPROSESSEN

Likeverdighet og raushet mellom kommunene legges til grunn.

En ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de tidligere kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider og utfordringer. Struktur, organisasjonskultur og systemer skal vektlegges, og utvikling av nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om sammenslåing skal preges av åpenhet, likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted, samt ivaretagelse av ansatte i begge kommuner.

4. MÅL FOR DEN NYE KOMMUNEN

Stortingets mål for kommunereformen er blant annet å styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver. Videre skal innbyggerne sikres gode og likeverdige tjenester, og kommunene skal være bærekraftige og økonomisk robuste. Kommunene skal ha et helhetlig og samordnet samfunnsutviklingsperspektiv

Gjennom helhetlig arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet miljø- og arealpolitikk hvor god matjord sikres og strandsonen skjermes og der det er mulig utvides og legges til rette for en samlet befolkning.

Den nye kommunen skal gjennom sitt planverk og øvrige beslutninger sikre:

- Øygruppens unike natur og miljø gjennom aktivt vern av strandsonen, dyrkbar mark, attraktive natur og landskapsområder
- Aktiv bruk av Færder nasjonalpark for å bygge forståelse for kystmiljøets betydning for bosetting, rekreasjon, turisme og annen næringsutvikling
- Aktiv næringspolitikk som i respekt for kystkommunens egenart ivaretar og skaper nye arbeidsplasser
- Utvikling av miljøvennlige og levedyktige lokale sentra
- Trygge gang- og sykkelveier i kommunen
- Opplevelsen av kommunen som en attraktiv arbeidsgiver.
- Gode folkehelsestjenester med høy kvalitet, tilfredsstillende kapasitet og som har ansatte med kompetanse som samsvarer med de oppgavene som kommunen er satt til å løse
- God tilrettelegging for frivillighetsarbeidet
- Gode tjenester med bredde, kapasitet og tilstrekkelig distanse for å skape objektivitet mellom saksbehandlere/folkevalgte og innbyggere
- Lokal identitet med nærhet til basistjenestene

- Effektiv tjenesteproduksjon hvor stordriftsfordeler skal benyttes til å gi bedre tjenester for innbyggerne
- Høy politisk deltakelse med et aktivt lokaldemokrati, åpenhet og gode medvirkningsprosesser

Kommunenes planverk skal gjelde inntil nytt, felles planverk blir vedtatt i ny kommune.

Overgangsfasen

Rådmennene bes foreslå samarbeidsløsninger/vertskommuneløsninger for de to kommunene der det er hensiktsmessig. Dette er en forutsetning for at administrasjonen kan starte tilpasning og organisering av tjenester.

Samarbeids/vertskommuneløsning avgjøres etter innstilling fra fellesnemnda til de to kommunestyrene.

5. LOKALDEMOKRATI

Det gjennomføres felles kommunestyrevalg ved stortingsvalget i 2017.

Ny administrativ organisering iverksettes fra 1.1.2018.

Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 47 medlemmer.

Begrunnelsen for dette er å få en bredest mulig representasjon fra alle partier i det første kommunestyre i den nye kommunen.

Forhandlingsutvalget vil fremheve betydningen at det nye kommunestyret får en sammensetning som representerer alle geografiske områder i den nye kommunen, men det vil være de politiske partier som har et ansvar for dette.

Fellesnemnd.

Samtidig som det vedtas å søke om sammenslåing, vedtar kommunestyrene i de to kommunene å nedsette en fellesnemnd. Det skal også etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen. Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingsloven § 26.

Fellesnemnda er sammensatt av formannskapet i de to kommunene, og gruppeledere fra partier som ikke er representert i formannskapet.

Fellesnemnda skal bestå av 19 personer, henholdsvis med 7 fra Tjøme og 12 fra Nøtterøy. Det skal velges varamedlemmer til nemnda. Med utgangspunkt i det som fremgår av denne utredningen skal fellesnemnda ha følgende mandat:

- Fellesnemnda ansetter rådmann så raskt som mulig. Rådmannen organiserer og tilrettelegger omstillingsprosessen både administrativt og politisk.

- Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene blir ivaretatt.
- Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de to kommunene.
- Fellesnemnda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Hver av kommunene har i perioden frem til og med 31. desember 2017 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen, bør først drøftes i Fellesnemnda.
- Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i folkevalgte organer der saken vurderes å ha betydning for den nye kommunen. Fellesnemnda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser og forberede budsjett for 2018 og økonomiplan 2018-2021. Det er imidlertid det nye formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling til det nye kommunestyret.
- Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall.

Partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen skal fra arbeidsgiversiden bestå av Fellesnemndas medlemmer. Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte 4 medlemmer hvorav minst en fra hver kommune. Utvalget skal behandle saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte, herunder ansettelse av rådmann. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen.

Kommunestyret skal ha 47 medlemmer.

Formannskapet skal ha 11 medlemmer.

Hovedutvalgene skal hver ha 11 medlemmer.

Antall hovedutvalg og navn på hovedutvalg avgjøres av fellesnemnda

Øvrige råd og utvalg nedsatt av kommunestyret.

- Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer. Leder velges fra opposisjonen.
- Administrasjonsutvalgets sammensetning fastsettes etter bestemmelse i kommunelovens §25

- Det etableres et ungdomsråd hvor sammensetningen fastsettes etter innspill fra barn og unge og besluttes av fellesnemnda.
- Eldreråd skal sammensettes slik det fremgår av lov om kommunale og fylkeskommunale eldreråd.
- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne skal sammensettes slik det fremgår i håndbok med informasjon og veiledning for mennesker med nedsatt funksjonsevne. (se barne-, likestilling og inkluderingsdepartementets hjemmesider)
- Klimaråd skal settes sammen med representasjon fra velforeninger, organisasjoner og politisk valgte representanter. Rådet skal ha 9 medlemmer hvorav 4 politiske representanter.
- Det opprettes et inkluderingsråd. Rådet organiseres på samme måte som rådet for mennesker med nedsatt funksjonsevne og eldrerådet. Representanter fra frivillige lag og organisasjoner skal være representert. Rådet opprettes i fellesskap mellom de to kommunene så raskt det lar seg gjøre etter at vedtak om kommunesammenslåing er fattet.
- Det nedsettes et organisasjonsutvalg bestående av alle gruppeledere.

6. TJENESTETILBUDET

Lokalisering

Forhandlingsutvalget legger til grunn at den kommunale tjenesteproduksjonen som retter seg mot innbyggerne, skal opprettholdes lokalt, som en publikumsvennlig, rasjonell og kostnadseffektiv tjeneste.

Dette gjelder også kirkens virksomhet der kirkens organisasjoner selv ønsker det..

Innbyggerne skal i hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester der de bor.

Boplikt

Forhandlingsutvalget er enig om at boplikt på Tjøme, Brøtsø og Hvasser opprettholdes.

Skolestruktur

Nåværende og gjeldende vedtak om skolestruktur opprettholdes (skoleplassering). Skolekretsgrenser i en ny kommune bør følge prinsippet om nærskole.

Skolefaglige tema tas opp i senere drøftinger.

Barnehager

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning bestående av både kommunale og private barnehager. Nye barnehager skal tilpasses befolkningsveksten slik at nærhet til tjenestene og effektiv drift sikres.

Helse og omsorg

Tilbud om praktisk bistand og hjelp i hjemmet skal understøtte den enkeltes muligheten for å bo lengst mulig i eget hjem.

Det skal tilbys sykehjemsplasser, omsorgsboliger samt bo- og servicesenter nærmest mulig der folk bor eller ønsker å bo.

Spesialistfunksjoner må samlokaliseres der det er nødvendig for å sikre tilstrekkelig sterke og attraktive fagmiljøer med relevant kompetanse

Frivillighet, lag og foreninger

Frivillighet er en grunnpilar i kommunen, og både lag, foreninger og privatpersoner skal stimuleres til slik aktivitet.

Kommunens lag og foreninger sikres støtte slik at lokal aktivitet opprettholdes på samme nivå eller forsterkes.

Bibliotek og lokale servicekontor

Det skal fortsatt være bemannet bibliotekfilial og servicekontor i Tjøme sentrum. Tjenestene bør legges til «indre sentrum» i forbindelse med kommunens planer om nytt samfunnshus og ungdomstilbud.

NAV

Det ytes kommunale samlokaliserte NAV-tjenester sentralt i den nye kommunen.

7. ADMINISTRATIVE FUNKSJONER

Administrative funksjoner etableres i eksisterende lokaler henholdsvis på Tjøme og Nøtterøy. Bibliotek, servicetorg og andre administrative funksjoner på Tjøme vil kunne bli lagt til indre sentrum i samsvar med kommunes pågående planer om utvikling av Tjøme Sentrum.

8. KOMPETANSE OG TJENESTEPRODUKSJON

Det skal foretas en kompetansekartlegging og utarbeides en plan for optimal ressursutnyttelse og gode tjenester. Det er viktig å rekruttere og beholde relevant arbeidskraft og god kompetanse i kommunen.

9. KOMMUNIKASJON, SAMFUNNS- OG NÆRINGSUTVIKLING

Gang- og sykkelstier

Forhandlingsutvalget legger til grunn at det prosjekteres og bygges sykkeltraseer, gang- og sykkelstier for å sikre trygge skoleveier, skape god folkehelse, samt satse på klima og miljø.

Trafikksikkerhetsplanene samordnes og revideres.

Vei

Arbeidet med fastlandsforbindelsen skal aktivt understøttes og kommunen skal bidra med nødvendig ressurser i planarbeidet.

Trafikksikkerhet og gode kollektivmuligheter skal gis høy prioritet.

Kommunikasjon med innbyggerne

Det skal arbeides for å videreutvikle den digitale kommunikasjonen med befolkningen.

Øvrig infrastruktur

Det skal arbeides for å bedre kollektivtilbudet i hele kommunen

Et godt bredbåndstilbud og god mobildekning er vesentlig for god infrastruktur.

Næringsutvikling

Kommunen skal drive en næringspolitikk som bygger på målene forhandlingsutvalget har satt for den nye kommunen, hvor næringsdrivende og innbyggere møter en positiv, forutsigbar og profesjonell holdning blant kommunens politikere og ansatte.

10. ØKONOMI

Den nye kommunen vil motta økonomiske midler i form av midler til engangskostnader og reformstøtte. Alle kostnader i forbindelse med etablering av den nye kommunen dekkes av disse midlene. Resterende midler settes på fond til å finansiere utvikling av den nye kommunen, for eksempel tiltak som bygger opp under lokal identitet, felles opplevelser og/eller bidrar til utvikling av lokalsentre i den nye kommunen.

11. INVESTERINGER

Investeringsprosjekter som krever låneopptak innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner når søknad om sammenslåing vedtas, prioriteres i den nye kommunens budsjett- og økonomiplan.

Tjømes planer om utvikling av Tjøme sentrum skal tas med som investeringsprosjekt selv om de ikke står oppført i økonomiplan ved søknadstidspunktet.

12. KOMMUNEN SOM ARBEIDSGIVER

Den nye kommunen skal ha en tydelig, raus og inkluderende arbeidsgiverpolitikk, og legge til rette for mangfold blant de ansatte i virksomhetene. Kommunen skal ha en aktiv rolle i elevenes 13-årige skoleløp, og bidra til framtidig rekruttering til arbeidslivet gjennom å ta inn tilstrekkelig antall lærlinger.

Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en inkluderende prosess i nært samarbeid med de tillitsvalgte og medarbeidere.

Det forutsettes at ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av etablering av ny kommune. Innplassering skal skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov, samt tilstrebe en tilpasning til den enkeltes forutsetninger og ønsker. Fortrinnsrett vil bli ivaretatt etter reglene i arbeidsmiljøloven og regler for virksomhetsoverdragelse.

Ordfører

Ordfører

VEDLEGG - OVERSIKT OVER POLITISKE VEDTAK I KOMMUNENE

Tjøme kommunestyre vedtok **xxxxxxx**

Nøtterøy kommunestyre vedtok. **xxxxxxxxx**

Alle vedtak refereres