

Intensjonsavtale

Sist revidert 31.5.2016

Bygging av ny kommune bestående av Hægebostad og Kvinesdal kommuner

Innledning

Kommunene Hægebostad og Kvinesdal danner én kommune fra 1.1.2020. Den nye kommunens navn skal være Kvinesdal, og kommunesenteret er Liknes.

Nye Kvinesdal skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i de to kommunenes styrker og særpreg. Samarbeid om bygging av en ny og fremtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Den nye kommunen skal drives og videreutvikles med utgangspunkt i de nåværende kommunenes unike natur- og kulturkvaliteter, tradisjoner, ressurser og utfordringer. Lokal identitet og nærdemokrati skal ha høy prioritet.

Nye Kvinesdal vil få 7700 innbyggere og ha et areal på 1423 m². Kommunen vil strekke seg fra hav til hei.

Mål for den nye kommunen

Det viktigste for en kommune er å sikre vekst og utvikling. For å lykkes med dette må man yte tjenester av god kvalitet til innbyggerne og legge til rette for gode vilkår for næringslivet. Kommunen skal framstå som en attraktiv kommune mellom Kristiansand og Stavanger, og være en pådriver for videre utvikling av regionen.

Kommunen skal gi et helhetlig, likeverdig og tverrfaglig tilbud til alle innbyggere i den nye kommunen. Innbyggerrettede tjenester skal være desentraliserte. Kommunen skal arbeide aktivt for gode levekår for innbyggerne med å satse på tidlig innsats, forebygging, styrking av skolehelsetjenesten, likestilling og godt folkehelsearbeid.

Det skal legges til rette for stor grad av innbyggermedvirkning og innbyggerdialog.

Kommunereformprosjektet «Ny Kvinesdal»

Besøks- og bostedsattraktiviteten skal markedsføres med fokus på å kunne tilby et variert og spennende tilbud for alle.

Hovedmål:

- Etablere en livskraftig og attraktiv kommune**
- Sikre og videreutvikle kvalitet i tjenestene til innbyggerne**
- Etablere en økonomisk solid kommune**

De viktigste målsettingene er:

- Kommunal tjenesteyting som barnehager, skoler, omsorgstjenester og så videre skal fortsatt lokaliseres i nærheten av der folk bor. Lokalisering av tjenester tar utgangspunkt i dagens struktur.
- Ungdomsskoleelevene fra Hægebostad vil overføres til Kvinlog, og/ evt. Kvinesdal ungdomsskole.
- Kvinesdal og Byremo skal fortsatt være viktige sentre for offentlig videregående opplæring for å videreutvikle en attraktiv tilbudsstruktur. Det skal jobbes for at dagens ordning med fritt skolevalg for videregående skole opprettholdes. Den nye kommunen skal arbeide for å etablere et kollektivtilbud som styrker rekrutteringen til Kvinesdal og Byremo videregående skole.
- Kommunen skal oppleves som attraktiv for nytt og eksisterende næringsliv, og det skal arbeides for etablering av nye private og offentlige arbeidsplasser. Næringsutviklingen skal bygge på eksisterende satsinger og naturlige fortrinn (eksempelvis primærnærings, prosessindustri, treklynge, handel, turisme). Næringsutviklingen skal baseres på vekst i alle deler av kommunen. Det skal legges til rette for økt lokal matproduksjon, foredling og tjenesteyting i tilknytning til dette.
- Det skal arbeides for å utnytte vassdragene i næringsøyemed på en bærekraftig måte i kommunen.
- Samferdsel, kommunikasjon og infrastruktur
 - Kommunen skal utnytte ny E 39 som en mulighet for videre vekst. Det må prioriteres å bygge ut tilførselsveiene til E 39 og styrke havneanleggene.
 - Det arbeides for at følgende veistrekninger blir oppgradert i den nye kommunen (ikke prioritert rekkefølge)
 - FV 43 og FV 42

Kommunereformprosjektet «Ny Kvinesdal»

- FV 760 - denne veien vil fremheves spesielt som infrastrukturtiltak i forbindelse med mulige midler knyttet til kommunereformen.
 - FV 465
 - Gang- og sykkelsti knyttet til fylkesveiene, rundt skolene i den nye kommunen, prioriteres.
-
- Det skal arbeides for å utvikle et kollektivtilbud som binder sammen bygdesentrene.
 - Kommunen skal opprettholde kommunale veier der det er fast bosetting.
 - Den nye kommunen skal arbeide for å styrke jernbanen med begge stasjonene.
 - Kommunen skal arbeide for full dekning med fiberkabel og mobiltelefoni.
-
- Kommunen vil videreutvikle satsingen på frivillig sektor.
 - Kommunen vil arbeide for at øvelsesområdet for snøscooter nord for Eiken videreføres på samme vilkår som i dag.
 - Arbeide for å opprettholde dagens legesentre, og sikre god legedekning. Arbeide for å utvikle best mulig ambulansedekning i hele kommunen, og spesielt i Eiken.
 - Det innføres eiendomsskatt på verk og bruk med 7 promille fra 1.1.2020 i hele den nye kommunen. Hverken Kvinesdal eller Hægebostad har eiendomsskatt på fritidseiendom, bolig og næring i dag, og dette blir videreført i den nye kommunen.
 - Innsparinger i stab-, støtte- og forvaltningsfunksjoner gjennomføres fra første stund. Frigjorte midler benyttes til tiltak i henhold til målsettingene i denne avtalen.

Kommunesenter

Rådhuset lokaliseres til kommunesenteret og politisk og administrativ ledelse etableres her. Fagområder som ikke trenger en umiddelbar nærhet til kommunens toppledelse, kan lokaliseres andre steder i kommunen.

Stab-, støtte- og forvaltningsoppgaver fordeles slik at det blir drift på kommunehuset på Birkeland.

Prinsipper for organisering av den nye kommunen

Den nye kommunen skal være nyskapende (innovativ). Det betyr at man legger opp til en prosess for å etablere en organisasjon som både er tilpasset framtidens oppgaveløsning og framtidens forventninger fra innbyggerne.

Politisk organisering

Den nye kommunen skal organiseres etter formannskapsmodellen. Det skal være følgende antall folkevalgte:

Kommunestyret	27 representanter
Formannskapet	7 representanter

Interkommunale samarbeid

Nye kommunegrenser vil medføre en grundig gjennomgang av alle interkommunale samarbeid. Enkelte samarbeid vil det være naturlig å videreføre uansett kommunestruktur. Noen interkommunale samarbeid vil man anta at kommunen om ønskelig kan håndtere på en faglig forsvarlig og kvalitetsmessig god måte alene innenfor ny kommune. Det er også sannsynlig at enkelte nåværende interkommunale samarbeid oppløses og etableres på nytt igjen basert på nye geografiske grenser.

Økonomi

I forhold til at hver av kommunene blir stående alene etter 1.1.2020 vil den nye kommunen basert på dagens opplysninger få følgende ekstra inntekter:

	Hægebostad	Kvinesdal
Endring basistilskudd 2016	kr 1 127 000	kr 2 477 000
Endring Sør Norge tilskudd 2016	kr 2 712 000	kr - 402 000
Økt konsesjonskraftsalg		kr 1 800 000
Økt eiendomsskatt	kr 1 000 000	
SUM	kr 4 839 000	kr 3 875 000

Totalt utgjør dette ca 8,7 mill.

Engangsstøtte og reformstøtte

Kommunereformprosjektet «Ny Kvinesdal»

Kommunen vil motta kr. 20 mill i engangsstøtte og kr. 5 mill i reformstøtte.

Kommunen som arbeidsgiver

Det er svært viktig at prosessen med kommunesammenslåing ivaretar de ansatte på en god måte for å kunne gi gode tjenester. Kommunen vil ha stort behov for ansatte og god kompetanse, og det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommuneorganisasjonen.

- Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti. Det vil si at ingen av disse skal sies opp i forbindelse med sammenslåingen. Lønn skal harmoniseres innenfor samme enhet. Ingen skal gå ned i lønn, og de ansattes pensjonsrettigheter skal ikke forringes som følge av sammenslåingsprosessen. Eventuelt overtallige skal tilbys nye oppgaver i den nye kommunen. Nye oppgaver og arbeidssted kan være aktuelt (endringsoppsigelser). Effektiviseringstiltak gjennomføres i størst mulig omfang ved naturlig avgang. Nærmere mandat og innhold overlates til fellesnemda/ partsammensatt utvalg i tråd med Hovedavtalen og inndelingslovens § 26.
- Det opprettes et partssammensatt utvalg etter kommunelovens § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte.

Fellesnemnd

I kommunesammenslåingsprosessen skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av etableringen av ny kommune.

Det overordnede målet for fellesnemda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemda består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis 6 fra Hægebostad og 6 fra Kvinesdal. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemda. Mandatet til fellesnemda er beskrevet i eget dokument.

Dato: 31.05.2016


Per Sverre Kvinlaug
Ordfører
Kvinesdal kommune


Margrethe Handeland
Ordfører
Hægebostad kommune

Vedlegg: Utkast fellesnemnd

I kommunesammenslåingsprosessen skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsen av sammenslåinga.

Leder av fellesnemnda velges av fellesnemnda, og ved stemmelikhet så har leder dobbeltstemme.

Fellesnemndas oppdrag og mandat:

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

1. Nemndas hovedoppgave, sammensetning og funksjonsperiode

- Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune, henholdsvis 6 fra Hægebostad og 6 fra Kvinesdal. Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda.
- Fellesnemnda skal søke å oppnå enighet i alle avgjørelser. Ved uenighet skal fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel vurderes som nødvendig å ta stilling til avgjøres med alminnelig flertall. Ved stemmelikhet har leder av fellesnemnda dobbeltstemme.
- Fellesnemnda opphører når det nye kommunestyret er konstituert.

2. Arbeidsutvalg og -grupper under nemnda

- Fellesnemnda skal opprette et politisk arbeidsutvalg
- Fellesnemnda skal etablere et partssammensatt utvalg med ansattes representanter fra hver av kommunene. Arbeidsgivers representanter i partssammensatt utvalg skal velges blant fellesnemndas medlemmer.
- Fellesnemnda kan opprette andre utvalg og arbeidsgrupper etter behov.
- Fellesnemnda kan gi politisk arbeidsutvalg, ulike arbeidsgrupper og/eller administrasjonen fullmakt til å gjøre vedtak i enkeltsaker eller i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

3. Forholdet mellom nemnda og kommunestyrene

- Kommunene har i perioden fram til 1.1.2020 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan ha betydning for den nye kommunen bør først drøftes i fellesnemnda.
- Fellesnemnda kan uttale seg i saker som er til behandling i kommunenes ordinære utvalg. Fellesnemnda har et spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske eller

Kommunereformprosjektet «Ny Kvinesdal»

arealpolitiske konsekvenser. Fellesnemda skal involveres i forberedelsen av økonomiplan med årsbudsjetter. Det er likevel formannskapet som skal avgi budsjettinnstilling til kommunestyret.

4. Nemdas konkrete oppgaver og fullmakter

- Fellesnemda skal ansette prosjektleder i den nye kommunen etter en ekstern utlysningssprosess.
- Ansettelse av ny rådmann.
- Fellesnemda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning/-bestemmelse i forhold som gjelder sammenslåing av kommunene, blir ivaretatt.
- Fellesnemda skal ta stilling til revisjonsordning for den nye kommunen etter innstilling fra kontrollutvalgene i de tre kommunene.
- Fellesnemda skal etterspørre og avklare alle prinsipielle forhold vedrørende sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemda nedsetter en komite som skal utarbeide forslag til nytt kommunevåpen og ordførerkjede.
- Fellesnemnda skal foreslå hvilke interkommunale samarbeid (i vid forstand) som kan/bør fortsette eller hvilke som kan/bør opphøre.