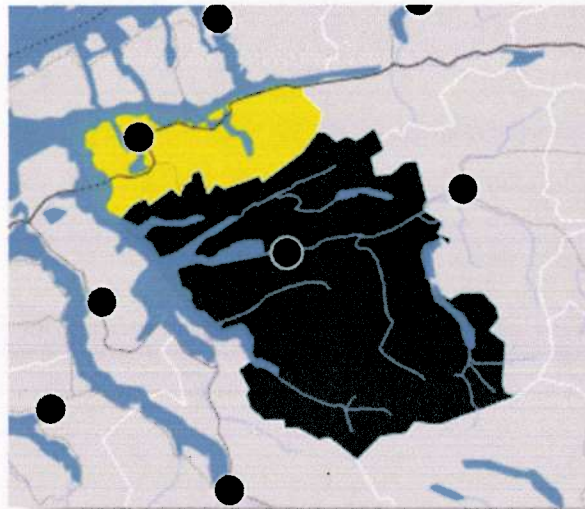


# INTENSJONSAVTALE

for etablering av en ny kommune  
bestående av  
SURNADAL OG HALSA

Endelig avtale – 09.06.2016



Surnadal kommune



Halså kommune  
*Kjenn kor du trives!*

*ØN* *ØSR*

## 1. Innledning

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform i Norge, der målsettingene er følgende:

- Gode og likeverdige tjenester for innbyggerne
- Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
- Økonomisk og miljømessig bærekraft
- Sterkt og velutviklet lokaldemokrati

For kommunene på Nordmøre har Telemarksforskning gjennomført utredninger basert på hovedmålene i kommunereformen. Et alternativ bestående av Surnadal og Halså kom godt ut i disse analysene.

Intensjonsavtalen eies av kommunene Surnadal og Halså i fellesskap. Intensjonsavtalen tar for seg oppgaver kommunene allerede har, og tilpasses nye kommunale oppgaver som måtte bli overført fra staten sentralt, regionalt eller fra fylkeskommunen.

Dette dokumentet skal danne grunnlaget for høring av innbyggerne og endelige politiske vedtak i de to kommunene om hvorvidt en kommunesammenslutning bør gjennomføres.

## 2. Intensjonen

De to kommunene Surnadal og Halså har til hensikt å etablere en ny felles kommune med virkning fra 01.01.2020, med de forutsetningene og vilkårene og det innholdet som beskrives i denne avtalen. Gjennomføring av avtalen betinger forpliktende kommunestyrevedtak i de to kommunene. Avtalen bygger på en forutsetning om at en ny kommune vil ha bedre muligheter for å løse framtidens utfordringer enn de eksisterende kommunene hver for seg.

Til å forberede gjennomføringen av kommunesammenslutningen velger kommunene ei fellesnemnd i henhold til inndelingsloven § 26. Fellesnemnda skal ha 12 medlemmer som velges av og blant de respektive kommunestyrer slik: 6 fra Surnadal og 6 fra Halså.

## 3. Mål

**Kommunen har som hovedoppgave å ivareta fire roller:**

- Tjenesteyter
- Myndighetsutøver
- Samfunnsutvikler
- Utøver av lokaldemokratiet

**Den nye kommunen skal:**

- bygge en sterk, ny organisasjon, nytt fellesskap med felles identitet og samhold
- være god å leve i – i alle livets faser
- være nyskapende og gir gode og lett tilgjengelige tjenester

- ha ledere og medarbeidere med gode, etiske holdninger som sikrer likeverdig behandling av innbyggerne
- ha sterke og kompetente fagmiljøer
- føre en god arbeidsgiverpolitikk og er en attraktiv arbeidsgiver
- ha en kostnadseffektiv drift
- være sterk og interessant samarbeidspartner i samhandling med andre samfunnsaktører
- ha en offensiv samfunns- og næringsutvikling som bygger på lokale fortrinn
- ha et aktivt lokaldemokrati med definerte organer for medvirkning
- arbeide for å sikre livskraftige lokalsamfunn

#### 4. Felles forutsetninger

Kommunene Surnadal og Halså legger følgende felles forutsetninger til grunn for etablering av en ny kommune:

- a) Basistjenester som skole, barnehage og helse- og omsorgstjenester skal være desentralisert, slik at vi kan bidra til å opprettholde bosettingsmønstret.
- b) Andre fagtjenester skal samles i sterke og attraktive miljø som sikrer gode tjenester, minst 1-2 større fagtjenester skal plasseres i Halså.
- c) Service og nærhet til brukerne skal ellers sikres gjennom gode nettløsninger, desentraliserte servicekontor og oppsøkende saksbehandlere.
- d) Et sterkt apparat for nærings- og samfunnsutvikling skal sikre verdiskaping, arbeidsplasser og positiv befolkningsutvikling i alle deler av den nye kommunen.
- e) Det skal legges aktivt til rette for engasjement og deltagelse i utvikling av lokalsamfunnet og samhandling mellom kommune, lokalsamfunn og næringsliv.
- f) Den nye kommunen skal ta vare på og videreutvikle særlige fortrinn og fremme stedsutvikling i hele den nye kommunen.
- g) Den nye kommunen skal være språklig nøytral, dvs at kommunen skal motivere til at både bokmål og nynorsk blir benyttet.
- h) Den nye kommunen skal ha som mål å realisere de prioriterte og planlagte samferdselsløsningene som er viktige for kommunen og regionen.

#### 5. Enkeltbestemmelser

##### 5.1. Kommunnavn og kommunevåpen

Ved forpliktende kommunestyrevedtak setter kommunene ned en felles komité som får ansvar for å utrede kommunnavn, kommunevåpen og overordna visjon.

## 5.2. Kommunesenter og bruk av kommunehusene

Kommunesentret i den nye kommunen skal være Skei i Surnadal. Administrativ og politisk ledelse med sentral stab skal ha kontorsted i kommunehuset i Surnadal. Den nye kommunen vil bruke informasjons- og kommunikasjonsteknologi som øker nivået på service og kvaliteten på tjenester. Kommunale arbeidsplasser skal fordeles mellom de to nåværende kommunehusene / kommunene forøvrig. Ved fordeling skal det legges vekt på å bygge solide fagmiljø. Dette gir bedre tjenester og en mer effektiv utnyttelse av ressursene.

## 5.3. Politisk organisering

- a. Kommunestyret i den nye kommunen skal ha 31 medlemmer.
- b. Den nye kommunen skal politisk organiseres etter formannskapsmodellen, jfr. Kommunelovens § 8. Formannskapet bør ha 7 medlemmer.
- c. Fellesnemnda fremmer overfor det konstituerende kommunestyret i den nye kommunen, jf. bokstav b, mer utfyllende bestemmelser om politisk organisering, herunder:
  - Organisering av utvalgsstrukturen
  - Involvering av råd, lag og frivillige organisasjoner i kommunens virke

## 5.4. Administrativ organisering

Fellesnemnda får fullmakt til å ansette administrasjonssjef, som skal lede sammenslåingsprosessen og arbeidet med organisering av den nye kommunen. Overordna organisasjonsplan skal legges fram for kommunestyrene for godkjenning.

## 5.5. Ansatte

Ingen vil bli sagt opp som en konsekvens av etablering av den nye kommunen. Bemanningsreduksjoner skal skje ved naturlig avgang. Innplassering forutsettes å skje med utgangspunkt i den nye kommunens behov samt å tilstrebe en tilpasning til den enkelte medarbeiders ønsker/ forutsetninger. Fortrinnsrett vil bli ivaretatt etter reglene i arbeidsmiljøloven og rutiner for virksomhetsoverdragelse. Tillitsvalgte i de tre kommunene gis en aktiv rolle i sammenslåingsprosessen. Det skal opprettes et partssammensatt utvalg, jfr. bestemmelser i kommuneloven §25 og inndelingsloven § 26. En kommunesammenslutning er en virksomhetsoverdragelse. Det betyr at kommunenes arbeidstakere har sine rettigheter og plikter fastsatt i lovgivningen og avtaleverket.

## 6. Kommuneøkonomi

Den nye kommunen får en engangsstøtte på 20 mill. og reformstøtte på 5 mill. kroner. Fellesnemnda gjør vedtak om disponering av midlene. Staten er i ferd med å legge om inntektssystemet for kommunene, og et forslag om dette har vært ute på høring. I dag har man kun foreløpige beregninger for hvordan et nytt opplegg kan slå ut for kommunene. Den nye kommunen får beholde inndelingstilskudd fra staten etter gammel ordning i 15 år, og deretter trappes disse tilskuddene ned over 5 år. Den nye kommunen må legge en langsiktig plan for å tilpasse driften til nytt inntektssystem og nedtrappede tilskudd før de 15 årene er gått. Jo tidligere dette skjer, jo større reserve kan settes av til viktige satsninger og investeringer i kommunen.

Prisnivået på kommunale tjenester, gebyrer og eiendomsskatt skal være likt i hele den nye kommunen. Etablering av den nye kommunen må etter hvert frigjøre midler gjennom mer effektiv administrasjon og felles ledelse. Fram til den nye kommunen er etablert skal kommunene informere hverandre før tilsetning i lederstillinger og andre stillinger innenfor disse funksjonene.

I tiden fram til 01.01.2020 skal de to kommunene hvert år legge fram sine vedtatte budsjett/økonomiplaner til fellesnemnda. Investeringsprosjekt utover opprinnelige budsjett, med ei kostnadsramme på over 5 mill. kr, skal også forelegges fellesnemnda.

## 7. Tjenestetilbudet og utvikling av de kommunale tjenestene

Den nye kommunen skal gi gode tjenester med utgangspunkt i innbyggernes behov. Kommunen skal ha kvalifiserte fagfolk i en veldrevet organisasjon som bruker ressursene effektivt. Innbyggerne skal få dekket sine behov for kommunale tjenester innenfor sine naturlige nærområder.

Kommunesammenslutningen vil i seg selv ikke føre til endringer i tjenestestruktur, men skal heller ikke være til hinder for utvikling av strukturen der den nye kommunen ser dette naturlig.

Følgende ligger til grunn for det framtidige tjenestetilbudet:

- d. Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning, og foreldrene vil stå fritt til å søke et barnehagetilbud der de måtte ønske.
- e. I den nye kommunen skal skolene være inkluderende fellesskap hvor alle elevene får brukt evnene sine. Skolene skal ha ressurser, kompetanse og lokaler som gjør dette mulig.
- f. Den nye kommunen skal ha tilbud innen pleie og omsorg plassert nær innbyggerne. Det skal være klare tildelingskriterier for pleie- og omsorgstjenester
- g. Den nye kommunen vil samle de mest spesialiserte tjenestene i sterke og kompetente fagmiljøer. Øvrige tjenester som helsestasjoner og legekantor opprettholdes som i dag.
- h. Den nye kommunen skal arbeide for å etablere en lokal legevaksordning og øyeblikkelig-hjelp-sengepost. Dersom dette ikke lar seg gjøre skal både legevakta (utenom kontortid) og ø-sengeposten lokaliseres i Orkdal.
- i. Felles organisering og samordning av administrative ressurser sikrer gode tjenester. Det skal legges vekt på at innbyggerne skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.
- j. Halsa interkommunale psykiatriske senter (HIPS) skal videreutvikles som et ressurscenter, med faglig hovedvekt på rus og psykisk helse.
- k. I den nye kommunen er forvaltningsoppgaver og myndighetsutøvelse samlet i større fagmiljøer, mens drift og vedlikehold foregår lokalt der bygg og anlegg ligger.
- l. Den nye kommunen skal ha et bredt, lokalt kulturtilbud med et levende og aktivt foreningsliv. Kultursektoren blir styrket gjennom å samle fagressursene.
- m. Kulturbaserte opplevelses- og aktivitetstilbud, som museum, kino, bibliotek og idrettsanlegg, skal så langt det er mulig opprettholdes med nåværende lokalisering.
- n. I den nye kommunen skal en vesentlig del av de oppgavene som innbyggerne i dag må oppsøke kommunen for å få utført, gjøres tilgjengelig på nett.
- o. Innbyggere som ikke har anledning til å bruke de digitale løsningene skal få den hjelpen de trenger der de ferdes, for eksempel på bibliotek, servicesentra eller via den kommunale



vertskapsfunksjonen på de nåværende kommunehusene.

- p. Omfanget av kommunale veier, bidrag til private veier og standarden på VAR-tjenester skal over tid harmoniseres mellom de nåværende kommunene.
- q. Flyktninger skal bosettes i begge de to nåværende kommunene.

## 8. Interkommunalt samarbeid

De interkommunale samarbeidsordningene skal gjennomgås for å finne fram til den mest hensiktsmessige måten å organisere seg og løse oppgaver på. Den nye kommunen ønsker å være en attraktiv og ambisiøs samarbeidspartner. Den nye kommunen vil være i stand til å ivareta arbeidsoppgaver som i dag er løst med interkommunale samarbeid, som for eksempel barnevern, kulturskole og PP-tjeneste.

## 9. Samfunnsutvikling

Den nye kommunen vil være en interessant samarbeidspartner både regionalt og nasjonalt. Kommunen skal bygge på kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer, og realisere mål og ønsker for menneskene som bor her og samfunnet for øvrig.

Den nye kommunen skal ha lokalsamfunn som gir gode oppvekst- og levekår, preget av sunne levevaner, gode opplevelser, fellesskap, trygghet og deltakelse.

### 9.1. Næring og samfunn

Den nye kommunen skal legge til rette for å bli en attraktiv bo-, nærings- og arbeidsmarkedskommune i regionen. En større kommune vil være en mer interessant samarbeidspartner, og en sterkere aktør overfor regionale og nasjonale myndigheter, enn om kommunene står hver for seg. Kommunen skal bygge kunnskap, kompetanse og samarbeid for å møte framtidige utfordringer. Et sterkt apparat for nærings- og samfunnsutvikling skal sikre verdiskaping, arbeidsplasser og positiv befolkningsutvikling i alle deler av den nye kommunen.

Kommunens næringsarbeid og næringspolitikk skal:

- Bygge opp under eksisterende næringsliv gjennom aktiv dialog og tilrettelegging og virkemiddelbruk som for eksempel etablererhjelp.
- Prioritere en vesentlig andel av kommunens inntekter fra konsesjonsavgift, havbruksfond og evt andre særinntektskilder til aktivt næringsutviklingsarbeid.
- Legge til rette for utvikling av attraktive næringsareal i hele den nye kommunen.
- Legge aktivt til rette for havbruksnæringa i kommunen, bl.a. basert på de rammer som legges i felles interkommunal plan for sjøareal.
- Det skal opprettes et infrastrukturfond for tilrettelegging av tomteareal og/eller havneforhold i området langs E39. Fondet skal over en 5-års periode bygges opp fra 5 mill. i år 1 opp til 20 mill. ved bruk av midler fra reformstøtte/engangsstøtte, næringsfond og investeringsbudsjett.
- Gjennom utviklingsrettet innsats bidra til knoppskyting og innovasjon, særlige der lokale konkurransefortrinn og kompetansemiljøer gir grunnlag for dette.

- Bidra til gode vilkår og rammebetingelser for landbruket ved å vektlegge god arealforvaltning, rådgivning/kompetanse, tilskuddsmuligheter mv.
- Bidra til bærekraftig forvaltning der miljøhensyn og jordvern blir tatt på alvor.
- Forvalte lakseførende vassdrag og villaksen slik at det gir positiv bestandsutvikling og grunnlag for turisme.
- Satse på reiseliv, hyttenæring og naturbaserte opplevelser, bla. ved å tilrettelegge attraktive tomtearealer og tilhørende servicefunksjoner.

Den nye kommunen skal overta kommunenes eierandeler i interkommunale selskaper (IKS) og aksjeselskaper (AS). Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressen i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en egen strategi for forvaltning av eierinteresser.

## 9.2. Samferdsel

Samferdsel blir et felles satsingsområde i den nye kommunen. Den nye kommunen vil løfte fram gode kollektivløsninger for å bli et mer integrert bo- og arbeidsmarked, styrke felles identitet og redusere avstandsulemper. Dette innebærer å arbeide for god kollektivtrafikk i alle deler av kommunen. Det skal også arbeides for å styrke næringslivet ved å legge til rette for økt transport via kommunens havner.

Kommunen vil søke om statlige infrastrukturmidler for nye kommuner til opprusting av FV65 fra Betna til Skei og til oppstart av ny bussforbindelse langs E39 gjennom Halså.

Den nye kommunen skal være pådriver for snarest mulig realisering av følgende prosjekter (uprioritert rekkefølge):

### Fylkesveger

- Todalsfjordprosjektet
- Utbedring av FV65
- Forbedre kollektivtilbudet til Surnadal videregående skole fra Halså og andre kollektivruter langs FV65

### Riksveger

- Halsafjordprosjektet
- E39 Betna – Vinjeøra – Stormyra
- Ny bussrute langs E39 gjennom Halså

## 9.3. Stedsutvikling

Den nye kommunen skal ha ei klar målsetting om å utvikle Skei som kommunesenter og de øvrige tettstedene i felles forståelse av gjensidig avhengighet mellom senteret og omlandet. De totale arealene til næring, bolig og offentlige formål lokaliseres på en slik måte at de samlede jordbruksarealene ikke reduseres.

- Det avsettes midler til stedsutvikling og nærmiljøtiltak i tettsteder, bygder og grender i hele kommunen.
- Det legges til rette for boligbygging i alle deler av kommunen.
- Kommunen skal legge til rette for et flerkulturelt samfunn, der internasjonalisering og nærhet til verden rundt oss bidrar til innovasjon og kulturell utvikling

#### 9.4. Fylkeskommunale og statlige oppgaver

Den nye kommunen vil arbeide for:

- Å opprettholde og utvikle et attraktivt, bredt og langsiktig tilbud ved Surnadal videregående skole, med linjetilbud tilpasset næringsliv og lokalsamfunn for øvrig.
- God tilgang på fylkeskommunale og statlige midler til ulike lokale tiltak
- Full tilknytning til alle helsetjenester ved St. Olavs Hospital
- Ei god og desentralisert ambulansetjeneste med stasjoner og antall kjøretøy minst på samme nivå som i dag
- Skatteetaten, politiet, NAV og tannhelsetjeneste er viktige offentlige funksjoner som den nye kommunen vil arbeide for å opprettholde med dagens lokalisering og tjenestenivå.

Surnadal / Halså, 09.06.2016

**Halså kommune**

  
Ola Rognskog  
ordfører

**Surnadal kommune**

  
Lilly Gunn Nyheim  
ordfører