

Forslag, 18. mars 2016

**Intensjonsavtale for etablering av
Værnes kommune
for kommunene
Tydal, Selbu, Meråker, Frosta,
Malvik og Stjørdal**

Intensjonsavtalen bygger på «Grunnlagsdokumentet for en intensjonsavtale for etablering av VÆRNES kommune, 24. februar 2016»

1 Kommunene i Værnesregionen



Befolkning pr. 31.12.15		Avstand fra Stjørdal
1717 Frosta	2639	40 km
1714 Stjørdal	23271	
1711 Meråker	2537	45 km
1663 Malvik	13732	10 km
1664 Selbu	4136	40 km
<u>1665 Tydal</u>	<u>850</u>	85 km
Sum	47165	
(Trondheim		25 km)

Stjørdal er vekstsenteret i regionen med sin sentrale beliggenhet i forhold til Trondheim, Værnes flyplass og kommunikasjonslinjene E-6, E-14 og jernbanen. Stjørdal vil være det naturlige sentrum i en ny Værnes kommune. Behovet for å sikre bærekraftig vekst er viktig for hele regionen og tilsier at det må fokuseres på vekst i tettstedene og i omlandet, i tillegg til i byen og kommunesenteret Stjørdal.

Samlet befolkning i en ny kommune bestående av alle kommunene(6) i dagens Værnesregion var pr 31.12.15 på **47 165** innbyggere.

2 Mål, avklaringer og hovedoppgaver for den nye kommunen

2.1 Generell målsetting

Sammenslåingen skal gi en verdiskapende kommune som skal utnytte styrkene i de ulike tettstedene der alle jobber sammen for å utvikle attraktive og gode lokalsamfunn, med fremtidsrettede tjenester til det beste for den enkelte innbygger, hyttefolk, besøkende og næringsliv.

2.2 Avklaringer

2.2.1 Navnet på den nye kommunen

Ettersom kommunene har jobbet meget godt sammen i Værnesregionen og lyktes med dette, er det naturlig å forslå at navnet Værnes videreføres i kommunenavnet. Værnesregionen er blitt kjent for sin evne til samarbeid og har høstet gode tilbakemeldinger både lokalt, regionalt og nasjonalt. Navnet Værnes, i kommunesammenheng, har allerede et godt omdømme som det bør bygges videre på. Av disse grunner er det naturlig å velge Værnes som navn på den nye kommunen.

Den nye kommunen skal hete **Værnes kommune**

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, ordførerkjede og grafisk profil.

2.2.2 Kommunegrensener

Kommunegrensen i område Dragsten mellom Værnes kommune og Trondheim kommune bør endres.

2.2.3 Videreføring av interkommunalt samarbeid i Værnesregionen.

Kommunene som ikke velger å slå seg sammen i en Værnes kommune og ønsker/vil ha behov for tjenester fra den nye kommunen, vil kunne få dekke dette ved kjøp av tjenester. Dette innebærer at dagens organisering av det interkommunale samarbeide vil bli endret i tråd med Stortingets føringer for kommunereformen. Avtale om kjøp av tjenester inngås etter forhandlinger der målsettingen er å opprettholde i størst mulig grad den omforente kostnadsfordeling som ligger til grunn for dagens samarbeid.

2.2.3.1 Politisk nemnd

Dersom bare en eller to kommuner blir stående utenfor en Værnes kommune, er det ikke naturlig å videreføre de politiske nemdene slik dagens samarbeid i VR har tilrettelagt for. Alt tyder på at det blir for tidkrevende, komplisert og ressurskrevende i forhold til hva nemnda kan få av innflytelse. Dagens nemnder legges ned.

2.2.3.2 Regionråd

Regionrådet (RR) videreføres slik at kommuner som blir stående utenfor Værnes kommune får et formelt samarbeidsfora hvor næringsutvikling, interessepolitikk og tjenestesamarbeid kan drøftes. Dersom flere kommuner velger å stå utenfor en Værnes kommune, vil også Værnes kommune ha interesse/nytte av dette.

2.2.3.3 Arbeidsutvalg (AU) og fagråd

AU består som samarbeidsorgan/arena for administrativ ledelse i den nye kommunen og administrativ ledelse i de kommunene som velger ikke å gå inn i samarbeidet. Tillitsvalgte inngår i AU for å ivareta arbeidstakernes interesser. Fagrådene vil bestå som et organ for å samhandle og utvikle de tjenester det samarbeides om gjennom kjøp, i henhold til inngåtte avtaler.

2.3 Kommunens hovedoppgaver

2.3.1 Tjenesteytelser

Innbyggerne i den nye kommunen skal oppleve å få like gode eller bedre helhetlige og tverrfaglige tjenestetilbud, sammenliknet med hva de mottar i dag.

Levere tjenester der folk bor, tilpasset den enkelte innbyggers individuelle behov.

Skape profesjonelle fagmiljø med tilstrekkelig kapasitet til å kunne utvikle og levere tjenester med god kvalitet.

Sikre helhetlig og tverrfaglig samarbeid med fokus på tidlig innsats og forebyggende arbeid.

Gi tjenester som skal preges av kontinuerlig modernisering og fornyelse, og løses med smarte og ressurseffektive løsninger.

Være i front når det gjelder digitalisering og ny teknologi som kommer innbyggerne til gode.

2.3.2 Myndighetsutøvelser

Være foregangskommune når det gjelder god forvaltningspraksis.

Ivareta den enkelte innbyggers rettsikkerhet gjennom kompetent og profesjonell saksbehandling i alle tjenester og i alle ledd.

Sikre likebehandling for alle innbyggere.

Ha en åpen og gjennomsiktig forvaltning med høy etisk standard som praktiserer meroffentlighet.

Ha kompetente fagmiljø som i sterkere grad kan utøve et faglig skjønn og som utnytter de muligheter og handlingsrom som ligger i lovverket.

2.3.3 Nærings- og tettstedsutvikler

Værnes kommune skal være en samfunnsutvikler som kan utnytte regionens vekstmuligheter til verdiskapning i hele kommunen.

Kommunen skal være en tydelig aktør i Midt-Norge og jobbe offensivt inn mot kunnskapsmiljø og regionale og statlige næringsaktører.

Utnytte styrkene i de ulike stedene og områdene til det beste for hele kommunen.

Skape gode og attraktive bo- og oppvekstmiljø i hele kommunen.

Skape flere arbeidsplasser ved å være en næringsvennlig og attraktiv kommune for lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt næringsliv.

Være en motor i utviklingen av et mangfoldig og variert kulturtilbud i alle deler av kommunen som stimulerer og utvikler både det frivillige og profesjonelle kulturlivet.

Potensialet innen landbruk og reiseliv skal utvikles og prioriteres.

Sikre en samordnet, effektiv og bærekraftig arealutnyttelse.

Sørge for et godt kollektivtilbud i kommunen.

Kommunen skal etablere et felles næringsapparat slik at en helhetlig næringspolitikk med grunnlag i Strategisk næringsplan for VR kan bygges videre på, og intensiveres.

Kommunen skal gi regionen et samlet ansikt utad og bygge videre på Værnesregionens allerede gode omdømme.

2.3.4 Lokaldemokrati

Ivareta lokaldemokratiet ved en politisk struktur som sikrer innbyggerne påvirkning på tjenestetilbud og utvikling på eget tettsted.

Ta i bruk verktøy og virkemidler som gir den enkelte innbygger, lag og foreninger og næringsliv mulighet til å gi uttrykk for sine synspunkter og påvirke beslutningsprosesser.

Gjøre om interkommunale samarbeidsstrukturer i størst mulig grad til virksomheter og legge de under kommunestyrets direkte styring.

2.3.5 Værnes kommune som arbeidsgiver

Fremstå som en attraktiv arbeidsgiver som gir vekst- og utviklingsmuligheter for den enkelte ansatte og for organisasjonen samlet. Tverrfaglig samarbeidsordninger og utviklingsmiljø fra VR-samarbeidet videreføres i den nye kommunen.

Utvikle en god og helhetlig arbeidsgiverpolitikk som setter gode ledere og medarbeidere i sentrum, og ser de menneskelige ressursene som grunnlaget for utvikling av gode tjenester for innbyggerne, besøkende og næringsdrivende.

Gjennom den nye arbeidsgiverpolitikken sikre kommunens evne til å rekruttere, utvikle og beholde medarbeidere, samt styrke evnen til utvikling og nyskaping.

Arbeidsgiverpolitikken bygger på hovedavtalens mål om samarbeid, medbestemmelse og medinnflytelse – og bidrar til å skape en omstillingsdyktig og serviceinnstilt kommune.

Være en lærlingevennlig organisasjon.

3 Sammenslåingsprosessen.

3.1 Prinsipper for sammenslåing

De seks kommunene i Værnesregionen er ulike, men allikevel likeverdige. En helt ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i kommunenes styrke og særegenheter. Lokal identitet og nærdemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om bygging av en ny og framtidsrettet kommune skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted. Bærekraft skal ligge til grunn for utviklingen i den nye kommunen.

Den nye kommunen skal ha som prinsipp at tjenester ytes i kommunal regi.

Så snart kommunene har fattet vedtak om sammenslåing, skal det nedsettes ei fellesnemnd med eget mandat.

3.2 Fellesnemnd

Ved sammenslåing av kommuner skal det opprettes ei fellesnemnd til å samordne og ta seg av forberedelsene av sammenslåinga. Bestemmelser om dette finnes i Inndelingsloven (Lov om fastsetting og endring av kommune- og fylkesgrenser) **§26 Fellesnemnd**.

Samtidig som intensjonsavtalen vedtas i de aktuelle kommunene og det søkes om sammenslåing, vedtar kommunestyrene å nedsette ei fellesnemnd. Samtidig etableres et partssammensatt utvalg for sammenslåingsprosessen.

Fellesnemnda oppnevnes i medhold av inndelingslovens § 26 og skal bestå av 23 personer, henholdsvis tre fra Frosta, tre fra Meråker, tre fra Tydal, tre fra Selbu, fem fra Malvik og seks fra Stjørdal. Medlemmene blir valgt av og blant medlemmene i kommunestyrene. Fellesnemnda velger selv leder og nestleder.

Fellesnemnda skal forberede oppstart av den nye kommunen, mens kommunestyrene skal stå for drift av avvikling av de gamle kommunene. Fellesnemnda bør snarest etter konstituering opprette en prosjektorganisasjon for sammenslåingen som rapporterer til Fellesnemnda. Dagens AU/VR og fagråd bør være sentrale ledd i prosjektorganisasjonen.

Det skal opprettes et partssammensatt utvalg med ansvar for å drøfte arbeidsgiverspørsmål. Utvalget skal gi uttalelse i saker som vedrører overordnede personalpolitiske spørsmål, retningslinjer og planer i forbindelse med kommunesammenslåingen. Fra arbeidsgiversiden skal partsammensattutvalg bestå av *fellesnemnda*. *Fra arbeidstakersiden oppnevner de ansatte representanter fra kommunene slik: Tre fra Stjørdal, to fra Malvik og én fra hver av de andre kommunene.*

3.3 Informasjon og kommunikasjon

Fellesnemnda skal utarbeide en kommunikasjonsstrategi for sammenslåingsprosessen. Kommunens innbyggere skal holdes løpende orientert om prosessen og det nye kommunestyrets arbeid.

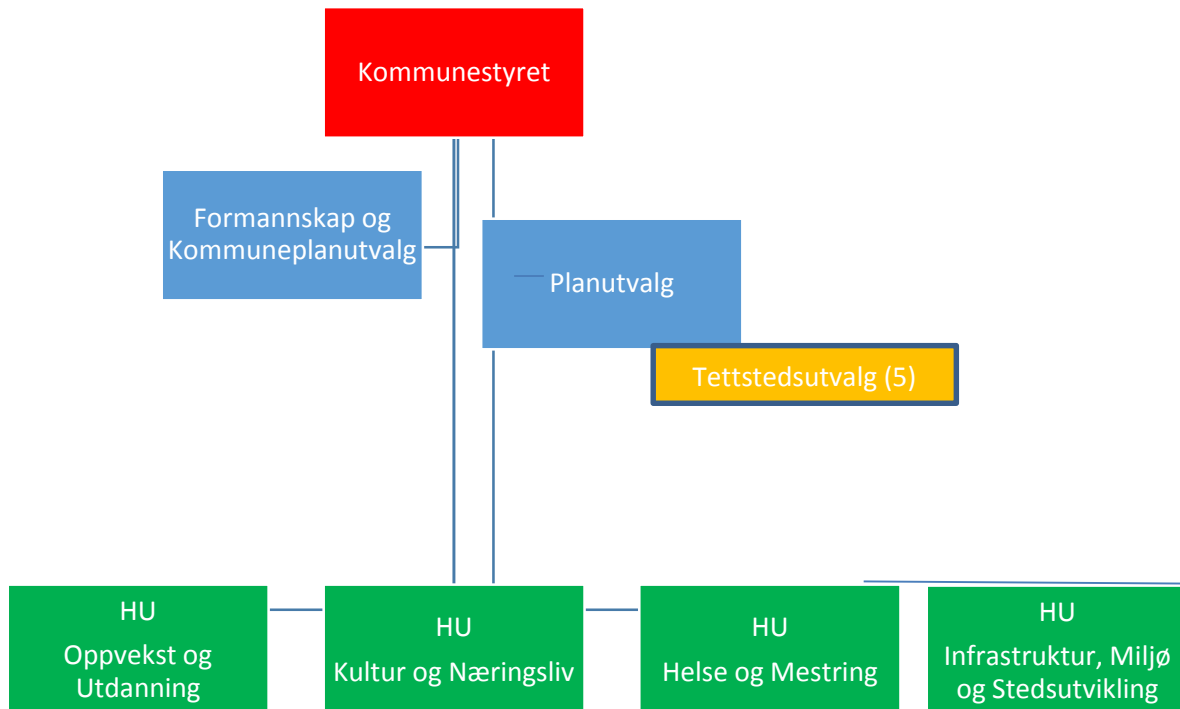
Kommunikasjonsstrategien videreføres og videreutvikles av det nye kommunestyret for å sikre god kommunikasjon og informasjonsflyt gjennom brukervennlige hjemmesider, sosiale media og andre fremtidsrettede kommunikasjonsmåter i [hele](#) den nye kommunen.

Servicetorgene videreføres i tettstedene for å være et fysisk kontaktpunkt til kommunen i tillegg til kommunesenteret.

4 Lokaldemokrati

4.1 Demokratisk modell for Værnes kommune (forslag)

Værnes kommune skal ha ordninger for å understøtte det lokale engasjement og tettstedsutvikling



I tillegg til de tradisjonelle hovedutvalgene «Oppvekst og Utdanning» og «Helse og Mestring (Omsorg)» etableres et hovedutvalg for «Kultur og Næringsliv» og et for «Infrastruktur, Miljø og Stedsutvikling» som skal ha sterkt fokus på utviklingen av tettstedene/lokalsamfunnene i kommunen.

I tettstedene (tidligere kommunesenter) skal det i tillegg vurderes å etablere egne tettstedsutvalg, som sikrer innflytelse fra tettstedene og kan gis myndighet til å vedta mindre reguleringsplaner i samsvar med PBL § 12-12

Værnes kommune skal opprettholde og skape vellykkede lokale samarbeidsformer mellom det offentlige, næringslivet og innbyggerne. Oppgaver og innhold for et «servicetorg» i hvert tidligere kommunesenter utredes.

4.2 Styrer, råd og utvalg

4.2.1 Kommunestyret

Kommunestyret skal ha 41 medlemmer.

Kommunestyret behandler bl.a. overordnede planer, budsjett- og økonomiplan, reguleringsplaner og andre overordnede saker, jfr. kommuneloven § 6.

4.2.2 Formannskap og kommuneplanutvalg

Formannskapet skal ha 11 medlemmer og skal ivareta det løpende folkevalgte ansvar.

Formannskapet er også kommuneplanutvalg.

Formannskapet innstiller til kommunestyret i alle saker der ikke hovedutvalgene er delegert innstillingsmyndighet, og skal ha et særskilt ansvar for kommuneplanprosessen. Formannskapet behandler bl.a. saker som berører saksområder til flere hovedutvalg eller har betydning for kommunens økonomi, jfr. kommuneloven § 8.

4.2.3 Planutvalg

Det foreslås å etablere ett planutvalg med 11 medlemmer som behandler saker etter PBL. Planutvalget skal støtte seg på tettstedsutvalg som kan delegeres myndighet for å kunne behandle mindre reguleringsplaner, jfr PBL § 12-12. Tettstedutvalgene skal sikre lokalkunnskap i Planutvalgets beslutningsprosesser.

4.2.4 Hovedutvalg

Det etableres fire hovedutvalg med 11 medlemmer hver. Følgende Hovedutvalg (HU):

- HU for Oppvekst og Utdanning
- HU for Helse og Mestring
- HU for Infrastruktur, Miljø og Stedsutvikling
- HU for Kultur og Næring.

Hovedutvalgenes oppgaver og myndighet må avklares.

4.2.5 Kontrollutvalget

Kontrollutvalg (KU) etableres med sju medlemmer. Utvalgets arbeid reguleres av kommunelovens § 77.

4.2.6 Andre råd/utvalg

Værnes kommune skal i tillegg ha følgende råd og utvalg:

- Tettstedsutvalg i Tydal, Selbu, Meråker, Frosta, Malvik og Stjørdal
- Ungdomsråd
- Råd for eldre
- Råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne

4.3 Lokalmedia

Media-dekningen i den nye kommunen må vies oppmerksomhet. Det er viktig å sikre god media-dekning i hele kommunen da det vil være av stor betydning å kunne formidle kulturforskjeller, aktuelt stoff fra tettstedene og for å bygge nye relasjoner mellom innbyggerne, og mellom innbyggere, næringsliv og det offentlige. Media utfordres på dette.

5 Tjenestetilbud

5.1 Kvalitet på tjenestene

Værnes kommune skal tilby høy tjenestekvalitet, og møte forventninger og kvalitetsnormer som er i tråd med lov- og forskrift. Dette skal blant annet gjøres ved å videreutvikle kompetansesamarbeidet i VR til større fagmiljøer men med fortsatt vekt på desentralisert utførelse.

5.2 Beskrivelse av tjenestetilbud

5.2.1 Helse og mestring

Helse- og omsorgsarbeidet i Værnes kommune skal ha en felles ledelse og en klar strategi, som sikrer helhetlige og tverrfaglige tjenester i sunn utvikling. Erfaringene fra utviklingsarbeidet i fagråd Helse/VR skal videreføres i strategien.

Værnes kommune skal arbeide for at innbyggerne skal bo lengst mulig hjemme i egen bolig med høyest mulig funksjonsnivå. Det skal derfor satses på hjemmebaserte tjenester, forebygging, mestring og hverdagsrehabilitering.

Velferdsteknologi skal videreutvikles i et tverrfaglige samarbeidsmiljø for å gi effektive og gode helse- og omsorgstjenester.

Innbyggerne skal få gode helse- og omsorgstilbud i sitt nærmiljø. Spesialfunksjoner samlokaliseres i den grad det er hensiktsmessig for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse.

Hjemmetjenester skal gis med utgangspunkt i dagens lokalt plasserte baser. Sykehjemmene består som i dag og skal videreutvikle sin drift.

Fagmiljø innen rus- og psykiatri skal gi bedre, mer tilpassede og spesialiserte tjenester for innbyggerne.

Folkehelsearbeidet, med fokus på både helsefremmende arbeid og forebygging, skal videreføres og utvikles gjennom allerede etablert felles samfunnsmedisinsk enhet og felles kommunelegefunksjon.

Antall helsestasjoner i dag opprettholdes.

Den felles Barneverntjenesten i VR videreutvikles. Barnevernet skal være til stede og bidra med utvikling av forebyggende tiltak og tjenester i de enkelte tettsteder og lokalsamfunn.

Forvaltningskontor med koordinerende enhet videreutvikles til å tjene hele kommunen (Frosta og Malvik).

For forsvarlig og kyndig håndtering av intermedieære pasienter i hele kommunen, styrkes dagens VR DMS. Antall øyeblikkelighjelp plasser ved DMS økes og gjenspeiler behovet i hele Værnes kommune (Frosta og Malvik).

Legevaktordningen i VR utvides og dekker hele kommunen (Frosta og Malvik).

NAV Værnes er nettopp etablert med 5 kommuner og utvides til å dekke hele Værnes kommune (6).

Det pågående arbeidet med å utvikle et enda bedre tverrfaglig, helhetlige og kompetent forebyggendearbeid for barn, unge og familier skal prioriteres.

5.2.2 Oppvekst og utdanning

Tilbudene innen barnehage og grunnskole skal fortsatt være desentraliserte og spesielle tjenestetilbud skal utvikles og gjøres tilgjengelig for flere. Det opprettholdes et fullverdig tilbud innen barnehage og skole i de kommunene som er i dag. Kommunen skal ha en bred variasjon i barnehagetilbudet.

Kommunen skal være en motor for å heve utdanningsnivået blant egne innbyggere. Andelen av unge som gjennomfører 13-årig skoleforløp skal økes. Dette skal sikres gjennom tidlig innsats i barnehage og skole.

Det skal legges vekt på gode overganger mellom de ulike pedagogiske tilbudene (barnehage, barneskole, ungdomsskole, videregående skole). Alle barn skal få realisert sitt potensiale ved helhetstenkning i oppvekstsektoren.

Kommunen vil etablere ressursteam med spesialkompetanse innrettet mot barn i skole og barnehagealder. Teamet skal arbeide med minoritetsspråklige, atferdsproblematikk, lærerkompetanse og grunnleggende ferdigheter.

Værnes kommune skal legge vekt på kvalitetsutvikling i skolen og være en foregangskommune i bruk av elektroniske verktøy og IKT. Alle elevene skal ha tilgang til teknologiske hjelpemidler og digitale læreverker. I tillegg skal det tilrettelegges for en praktisk innrettet skolehverdag.

Værnes kommune skal ha full barnehagedekning. Familiene skal tilbys barnehageplass nært der de bor. Kommunen skal ha to årlige opptak.

5.2.3 Kultur/idrett og frivillighet

Det skal tilrettelegges for det frivillige arbeidet. Det skal være et godt basistilbud innen kulturaktiviteter på tettstedene. Utvikling av kulturliv og frivillighet skal baseres på lokalkunnskap og lokal ressursinnsats.

Det skal innrettes tilskuddsordninger til lag og foreninger for barn og unge som bidrar til at alle gis mulighet til å delta i aktivitetstilbud.

Mangfoldet av idrettslag og foreninger i kommunen skal opprettholdes, samtidig som Værnes kommune skal fortsette å legge forholdene til rette for unge som ønsker å satse.

Kulturskolen blir en felles virksomhet, med desentraliserte tilbud som i dag.

Bibliotekjentene videreføres som i dag. Bibliotekene skal være samlingssteder og kulturutviklere i nærmiljøene. Det skal etableres et godt samarbeid med frivilligsentralene.

Det skal være tilrettelagte tilbud for ungdom og eldre på tettstedene og tilbudene skal utvikles. Etablerte kulturetablisement/-råd kan gis særskilte funksjoner/oppgaver.

5.2.4 Forvaltningstjenester

Gjennom en helhetlig og samordnet arealpolitikk skal det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet arealbruk. Hovedfokus er vekstmuligheter i tettstedene, gode attraktive sentrum og næringsarealer – samt sikring av kulturlandskap og matjord.

PLM-rapporten legges til grunn for valg av struktur og lokalisering av tjenestene.

Kommunen har en betydelig landbruk- og skognæring og skal ha en felles enhet for landbruk/skog og miljø-/naturforvaltning. Den kommunale virksomheten skal stimulere til vekst og gode vilkår for variert og bærekraftig produksjon og forvaltning.

Det etableres en felles enhet for arealplan/byggesak slik at innbyggerne enkelt skal kunne få hjelp til sine bygg- og planspørsmål, via digitale løsninger og/eller lokalt (servicetorg). Kommunen skal være blant landets beste når det gjelder saksbehandlingstid.

Det foreslås å etablere ett tjenestesenter som dekker områdene «arealplan, byggesak/tilsyn», «landbruk/skog og miljø» og «kart/geodata» med desentralisert lokalisering.

Lokaliseringsforslag; jfr pkt 5.3

5.2.5 Tekniske tjenester

Kommunen skal tilby gode og effektive vei, vann- og avløpstjenester i hele kommunen.

Kommunen skal arbeide for å være en klimanøytral kommune og være foregangskommune innen distribuert energiproduksjon og smart teknologi. Kommunen skal ta i bruk beste tilgjengelige løsninger på miljø, klima, energi og være i posisjon for innovasjon og forskning.

Kommunen skal ha en praktisk og miljøvennlig bil- og utstyrspark.

Kommunen skal tilby veiledning til innbyggere som vil legge om til energivennlige løsninger.

Kommunen skal prioritere samfunnssikkerhet og beredskap, og jobbe aktivt for «å investere i» innbyggernes trygghet og sikkerhet. Herunder trafikksikkerhet, vern mot flom, ras og andre ytre trusler.

Påstartet utredningsarbeid innen området brann og redning videreføres med økt innsats.

5.3 Lokalisering av ikke stedbundne enheter/fagmiljø

5.3.1 Grunnprinsipper

- Gjennomføre en fordeling av arbeidsplasser i hele kommunen uten at det skal gå utover helhetlig og tverrfaglig tjenesteutførelse og utvikling.
- Enkelte sektorer/etater med overordnet ledelse og stabs-/støttefunksjoner tilstrebes å bli lokalisert desentralisert men innen rimelig reiseavstand fra kommunesenteret.
- Optimal utnyttelse av eksisterende bygg.
- Ta hensyn til kompetansebehov og rekruttering.

5.3.2 Lokalisering av enheter/fagmiljø fra Værnesregionsamarbeidet

5.3.2.1 Fakturamottak lokaliseres som i dag i Tydal.

5.3.2.2 Lønnsenheten lokaliseres som i dag i Selbu.

- 5.3.2.3 Skatteoppkrever/arbeidsgiverkontroll lokaliseres som i dag til Malvik.
- 5.3.2.4 Enhet for IKT lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal.
- 5.3.2.5 *Enhet for Regnskap og Innkjøp lokaliseres til*
- 5.3.2.6 NAV Værnes. Hovedkontoret lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal med tilstedeværelse i tettstedene.
- 5.3.2.7 Barneverntjenesten lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal med tilstedeværelse i tettstedene.
- 5.3.2.8 PPT lokaliseres som i dag til kommunesenteret Stjørdal med tilstedeværelse lokalt.
- 5.3.2.9 Legevakt lokaliseres som i dag i Stjørdal.
- 5.3.2.10 DMS lokaliseres som i dag i Stjørdal.

5.3.3 Lokalisering av andre ikke stedbundne tjenester/fagmiljø.

- 5.3.3.1 Rådmann- og ordfører med støttetjenester lokaliseres til kommunesenteret Stjørdal.
- 5.3.3.2 *Sektor/etat med ledelse og stabs-/støttefunksjoner foreslås lokalisert slik:*
- *Sektor/etat for Oppvekst og Utdanning lokaliseres til*
 - *Sektor/etat for Helse og Mestring lokaliseres til*
 - *Sektor/etat for Kultur og Næring lokaliseres til*
 - *Sektor/etat for Infrastruktur, Miljø og Stedsutvikling lokaliseres til*
- 5.3.3.3 Ledelse av tjenestesenter for arealplan, byggesak, landbruk/miljø og kart/geodata lokaliseres i kommunesenteret Stjørdal. Enhet for arealplan samlokaliseres med ledelsen av tjenestesenteret.
- 5.3.3.4 *Enhet for Byggesak/tilsyn lokaliseres til*
- 5.3.3.5 *Enhet for Landbruk/Skog og Miljø lokaliseres til*
- 5.3.3.6 *Enhet for Kart/Geodata lokaliseres til*
- 5.3.3.7 *Enhet for Informasjon, Kommunikasjon og Beredskap lokaliseres til*
- 5.3.3.8 *Enhet for Næringsutvikling lokaliseres til*
- 5.3.3.9 *Andre.....*

6 Økonomi

6.1 Generelt

Den nye kommunens økonomi skal være i balanse og forbli solid i et langt perspektiv. Kommunen må sikre seg et forsvarlig økonomisk handlingsrom for å sikre gode tjenester til innbyggerne i framtiden.

Fellesnemnda skal sette ned et utvalg/faggruppe som skal se på alle sidene av kommuneøkonomien og på behovet for en harmonisering av skatter, egenbetalingssetser og avgifter. Eierskap av betydning for den enkelte kommune og hvordan disse verdiene skal forvaltes må vies spesiell oppmerksomhet.

Den nye kommunen skal overta de tidligere kommunenes eierandeler i interkommunale selskap (IKS) og aksjeselskap (AS). Det skal foretas en gjennomgang av eierinteressene i selskapene og forvaltningen av disse. Den nye kommunen vil utvikle en strategi for forvaltning av eierinteresser.

For å legge til rette for sammenslåingsprosesser har Stortinget vedtatt at kommuner som slår seg sammen skal få et inndelingstilskudd, dvs. at man får beholde basistilskuddet som om man var seks kommuner fullt ut i 15 år. Deretter trappes tilskuddet ned med 20 % de neste fem årene.

Samlet inndelingstilskudd for de seks kommunene vil være ca. 1 300 mill kr over 20 år (ca. 12,4 mill kr pr år, pr kommune i 15 år, deretter nedtrapping over 5 år). Driftseffektivisering, som følge av sammenslåing kan hentes ut som gevinst og finansiere ønskede prosjekter.

Reformstøtten på 80 millioner kroner skal dekke de direkte kostnadene som kommunene måtte ha i forbindelse med sammenslåingsprosessen. VR-kommunene har allerede etablert en felles IKT-plattform og felles tjeneste- og administrative senter og annen kostnadskreven tiltak. Det er et mål å avsette minst 45 mill kr til næringsfond. Reformstøtten utløses når vedtak om sammenslåing fattes i Stortinget.

6.2 Inntekspotensial

6.2.1 Eiendomsskatt

Skatt på verker og bruk utgjør i dag en så stor sum, at det ikke vil være mulig å fjerne den uten å miste mye av de økonomiske fordelene ved en sammenslåing. Inntekter fra kraftverkene i Tydal, Selbu og Meråker representerer en betydelig del av denne inntekten. Disse kommunene har i dag en samlet inntekt på ca. 55 mill kr.

Et sannsynlig valg for Værnes kommune vil være skatt på «verker og bruk», men ikke på øvrige eiendommer.

Velger det nye kommunestyret i Værnes kommune en modell med skatt på «verker og bruk», må dette innføres også i dagens Stjørdal og Frosta kommuner, med de konsekvenser det har for de aktuelle eiendommene. Dette gir en inntekt tilsvarende det samlede beløpet fra kommunene Tydal, Selbu og Meråker. Til gjengjeld vil det ikke være behov for eiendomsskatt på boliger, fritidseiendommer og øvrige næringsseiendommer. Denne vil da opphøre i de av dagens kommuner som har det (Malvik og Frosta).

Eiendomsskatten i Værnes kommune harmoniseres i en overgangsperiode på to år og omfatter skatt på «verker og bruk» med en promillesats på 7 promille.

6.2.2 Konesjonskraft

Målet er at konsesjonskraftsinntektene tilføres næringsfond og ikke går til drift av kommunen.

7 Fremtidige satsningsområder/tiltak

7.1 Investeringer

1	<p>Næringsfond</p> <ul style="list-style-type: none"> • Minst 45 mill kr fra reformstøtten tilføres fondet • Årlig tilføre 10-20 % av inntektene fra eiendomsskatt (verker og bruk)
2	<p>Digital satsing – IKT</p> <ul style="list-style-type: none"> • Digitale verktøy til alle elever • Aktiv bruk av digitale verktøy i det pedagogiske arbeidet fra barnehagealder • Velferdsteknologi for helse og omsorgssektoren • Selvbetjeningsløsninger og god nettdekning til alle innbyggere • Felles IKT-strategi, og felles IKT-plan for barnehage og skole skal videreføres • Tettere nettverksarbeid og kompetanseheving skal prioriteres for å hente ut gevinster som: <ul style="list-style-type: none"> - Økt digital kompetanse for lærere og elever - God utnyttelse av digitale verktøy - Økt læringsutbytte for elever
3	<p>Kommunale bygg/anlegg</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ny ungdomsskole i Mebonden/Selbu • Nytt administrasjonsbygg i Tydal som inneholder alle offentlige tjenester • Ny skole i Hegra • Ny Halsen Barneskole • Ny svømmehall i sentrum • Ny kommunal barnehage på Frosta • Etablere/bygge Helsehus samt Familiens hus • Nytt Helsebygg i Meråker, Selbu og Frosta (inkludert flere omsorgsboliger og bofellesskap Elvarheim) • Kommunale utleieboliger i Tydal

7.2 Drift –tjenesteprioriteringer

1	<p>Barn og unge</p> <ul style="list-style-type: none"> • Økt satsing på forebygging og tidlig innsats • Kommunen skal jobbe for å beholde videregående skolene som i dag
2	<p>Helhetlige bo- og omsorgstilbud, rehabilitering og demensomsorg</p> <ul style="list-style-type: none"> • Omsorgsboliger med heldøgns bemanning i alle tidlige kommuner • Økt satsing på aktivisering innen rehabilitering og demens omsorg • Sikre et helhetlig rehabiliteringstilbud

3	<p>Landbruk</p> <ul style="list-style-type: none"> • Økt satsing på utnyttelse av beite- og utmarksressurser
4	<p>Omdømmearbeid og profilerings-/markedsføringsaktiviteter av kommunen som en attraktiv kommune for næringsetablering, bosetting og reiseliv prioriteres langt sterkere enn i dag</p>
5	<p>Reiseliv/turisme</p> <ul style="list-style-type: none"> • Utvikling av kompetanse hos småskala turisme/reiseliv med utgangspunkt i campingnæringen. Styrke etablerte bedrifter gjennom gode rammebetingelser og utviklingsmuligheter • Utvikle Stugudal og Meråker som ett av Trøndelags største reisemål • Utvikle et helårlig naturbasert reiselivstilbud • Utvikle Selbuskogen, Fagerlia og Grova skisenter • Utvikling av Frostating
6	<p>Samferdsel, infrastruktur og kommunikasjon</p> <ul style="list-style-type: none"> • Aktivt arbeide med å realisere vei fra E-6 i Hommelvik til FV705 ved Frigården • Rv 753, E6 og Jernbane (Frosta) • Aktivt arbeide for å styrke kollektivtilbudet i ny kommune spesielt for å bedre tilbudene til tettstedene utenfor byområdet • Arbeide med å realisere pilegrimsleden (Romboleden) gjennom Neadalen • Sikre god fiberdekning i hele kommunen • Utvikle infrastrukturen rundt Frigården, Storvika, Muruvik og Årsøya • Forbedre flaskehalsen på 705 og oppruste strekningen Ås-Stugudal
7	<p>Nærings-/tettstedsutvikling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Etablere et sterkt faglig næringsapparat som styrker kommunens mulighet for profesjonell samhandling med næringslivet. I dette ligger også aktiv bruk av det nye «næringsfondet» som virkemiddel for å stimulere til verdiskapning i <u>hele</u> kommunen • Arbeide aktivt for etablering av fengsel i Meråker • Sikre og videreutvikle MVS og Arena Meråker • Sikre kontinuerlig oversikt over ledig næringsareal i Værnes kommune • Etablere utvalg for tettstedsutvikling, heri øremerke tilstrekkelig kommunal utviklingsinnsats knyttet til de enkelte tettstedene for å sikre nærhet og bedre kunne opprettholde og skape nytt lokalt engasjement • Sikre tettstedutvikling i de tidligere kommunesentrene
8	<p>Kompetanseutvikling Sikre at kommunen har riktig kompetanse på rett sted til rett tid</p>