

INTENSJONSAVTALE

Etablering av ny kommune med utgangspunkt i Bardu og Målselv kommune

Innhold

1. Innledning.....	3
--------------------	---

2. Kommunnavn, symboler og kommunesenter.....	3
3. Prinsipper for bygging av ny kommune.....	4
4. Mål for den nye kommunen	4
5. Demokratisk modell.....	5
5.1 Fellesnemnd	5
5.2 Kommunestyre.....	6
5.3 Organisasjonsmodell	7
5.4 Utvalg	7
5.5 Innbyggermedvirkning/innbyggerdialog/lokalutvalg	8
6. Tjenestetilbud.....	8
7. Kommunikasjon, samfunns- og næringsutvikling.....	8
8. Økonomiforvaltning	9
9. Framtidige investeringsprosjekter.....	11
10. Kommunen som arbeidsgiver	11
11. Informasjon.....	12
Signering:.....	12

1. Innledning

Stortinget har vedtatt at det skal gjennomføres en kommunereform. Formålet med reformen er å skape robuste kommuner som skal være i stand til å håndtere fremtidens velferdsoppgaver på en god måte. Kommunene skal få flere og nye oppgaver som vil være utfordrende å håndtere på egenhånd. Forhandlingene tar utgangspunkt i at etablering av en ny og større kommuner i Midt-Troms vil ha bedre forutsetninger for å løse fremtidens utfordringer enn med den kommunestruktur vi har i dag.

På bakgrunn av vedtak i Bardu og Målselv kommunestyre har disse kommunene innledet nabosamtaler og i deretter fremforhandlet en intensjonsavtale som ivaretar de viktigste hensyn for den enkelte kommune før det fattes et endelig vedtak om ny kommunestruktur. Kommunenes forhandlingsutvalg har vært sammensatt slik:

Fra Bardu kommune: Toralf Heimdal, (Sp), Terje Nyberget (H), Arne Nysted (Ap), Hege Walør Fagertun (rådmann).

Fra Målselv kommune: Nils Ole Foshaug (Ap), Helene Rognli (H), Bengt-Magne Luneng, (Sp), Hogne Eidissen (rådmann).

Det har vært et overordnet prinsipp i forhandlingene at kommunene skal være likeverdige.

Gjennom forhandlingene har det fremkommet både fordeler og ulemper ved etablering av ny kommune, og det er mange detaljspørsmål som det ikke har vært tid til å finne løsninger på. Noen ulemper er knyttet til geografisk avstand mellom innbyggerne og mellom de ulike deler av tjenesteapparatet. Innenfor en ny kommune kan det være fare for sentralisering og rivalisering mellom de større tettstedene. Det er også utfordringer knyttet til den enkelte kommunes avgiftsnivå, eiendomsskatt og andre inntekter. Gjennom forhandlingene har man forsøkt å finne løsninger og begrense mulige negative konsekvenser.

Fordelene med etablering av ny kommune, er først forholdet til inntektsnivå gjennom å beholde inndelingstilskudd på dagens (2016-nivå) i 15 år, til 2035 for så å trappe ned til det inntektsnivå som avtegner seg i forslaget til nytt inntektssystem i løpet av 5 år 2035 – 2040. Dernest kommunens evne til å være generalistkommune som er i stand til å ivareta flest mulig lovpålagte oppgaver uten mange og uoversiktlige interkommunale løsninger etter kommuneloven eller lov om IKS eller rene tjenestekjøp. Videre vil en større kommune kunne sikre gode fagmiljø og bli attraktiv for rekruttering av kompetanse i framtiden.

2. Kommunnavn, symboler og kommunesenter

Kommunens navn er: Bardu - Målselv kommune. Mulig navnekonkurranse gjennomføres før endelig avgjørelse.

Kommunens øverste politiske organ benevnes kommunestyre.

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, igangsettes det en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, nytt ordførerkjede, varaordførerkjede og øvrige symboler for kommunen, herunder flagg, bordflagg, pins, profilering med mer.

Et framtidig kommunesenter med sentraladministrasjon skal ligge på Setermoen. Sentraladministrasjon skal inneholde:

- Rådmannen med strategisk ledelse
- Nærings sjef/næringsavdeling, utviklingsenhet
- Servicekontor

Følgende tjenesteområder administreres og lokaliseres:

- Helse og omsorgsområdet i Målselv
- Oppvekstområdet i Målselv
- Teknisk administrasjon i Målselv
- Kultur i Målselv
- Landbruk og skogbruk i Målselv

3. Prinsipper for bygging av ny kommune

Kommunene tar utgangspunkt i at det skal bygges en ny kommune basert på to kommuner. Det særpreger de enkelte bygder har skal ivaretas og videreutvikles. Samarbeidet i den videre prosess rundt bygging av felles identitet skal preges av respekt og raushet.

Selv om den nye kommunen tar utgangspunkt i to eksisterende kommuner, kan det være behov for å justere kommunegrensene i forhold til tilstøtende kommuner. Slike tilpasninger kan tas opp og vurderes etter at det er avklart hvordan den nye kommunestrukturen blir i Troms.

4. Mål for den nye kommunen

Hovedmålet for den nye kommunen er å sikre alle innbyggere likeverdige og gode tjenester der de bor. Kommunen skal være en generalistkommune som ivaretar så mange lovpålagte oppgaver som praktisk mulig og har økonomisk evne til å påta seg nye oppgaver.

Den nye kommunen skal sikre

- Kapasitet
- Kompetanse
- Robuste fagmiljø
- Økonomisk soliditet
- Nærings- og samfunnsutvikling
- Lokal identitet og felles identitet
- Bred demokratisk deltakelse
- Lokaldemokratiske arenaer

5. Demokratisk modell

5.1 Fellesnemnd

Fra og med vedtak om etablering av en ny kommune innen 01.07.2016, og fram til etablering av den nye kommunen 01.01.2020, er den politiske organiseringen slik:

Kommunestyrene i de to samarbeidende kommunene skal nedsette en fellesnemnd og det skal nedsette et partssammensatt utvalgt for etableringsprosessen.

Fellesnemnda oppnevnes i medhold av Inndelingslovens § 26.

Fellesnemnda skal bestå av 12 medlemmer med varamedlemmer, slik:

Bardu: 5 medlemmer, 5 varamedlemmer

Målselv: 6 medlemmer, 6 varamedlemmer

Valg av medlemmer til fellesnemnda foretas senest februar 2017.

Fellesnemnda skal ha følgende mandat:

- Funksjonstiden settes fra nemnda har konstituert seg (vår 2017) og fram til 31.12.2019. Sekretariatsfunksjon for Fellesnemnda avklares etter at sammenslåingsvedtak er gjort.
- Fellesnemnda skal i løpet av 2017 ansette prosjektleder for sammenslåingsprosessen.
- Fellesnemnda ansetter rådmann til den nye kommunen. Den nye rådmannen bør tiltre ca 01.01.2019.
- Fellesnemnda skal behandle prosjektleders innstilling til administrativ organisering av ny kommune, og sammen med ny rådmann ansette øverste administrative ledelse med tiltredelse 01.01.2020.

- e. Fellesnemnda skal se til at regler og avtaler om ansattes og tillitsvalgtes medvirkning-/bestemmelse i forhold som gjelder etablering av ny kommune blir ivaretatt.
- f. Fellesnemndas medlemmer skal også utgjøre arbeidsgivers representanter i partssammensatte utvalg for prosessen.
- g. Fellesnemnda tar stilling til revisjonsordning for ny kommune.
- h. Kommunene har fram til 31.12.2019 ansvar for sin ordinære drift, men spørsmål som kan få betydning for den nye kommunen, skal først forelegges fellesnemnda til uttalelse.
- i. Fellesnemnda skal ha spesielt ansvar for å vurdere saker med økonomiske konsekvenser for den nye kommunen (tiltak som har økonomisk konsekvens etter 31.12.2019).
- j. Fellesnemnda skal søke å oppnå konsensus i alle avgjørelser. Ved uenighet skal Fellesnemnda vurdere om spørsmålet kan utsettes til etter at nytt kommunestyre er konstituert. Forhold som likevel må avklares i interimperioden, avgjøres med alminnelig flertall.

Fra og med 01.07.2016 og ut valgperioden, fram til kommunevalget i 2019, og i interimperioden etter kommunevalget fram til 31.12.2019 skal dagens organisering og kommunestyrene fungere.

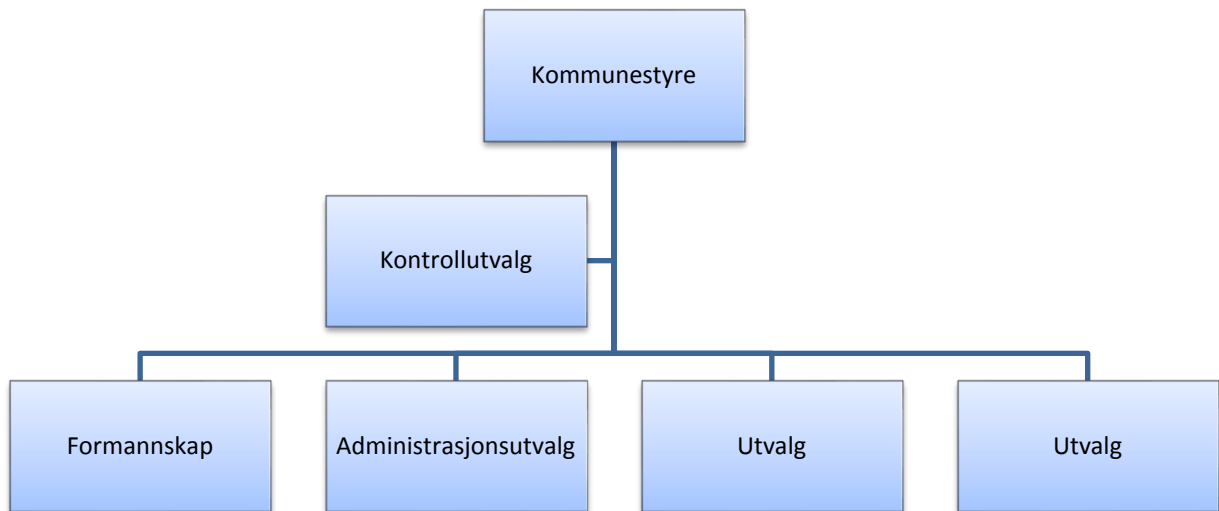
Fellesnemndas budsjett for 2020 og økonomiplan 2020 – 2023 kan behandles av de sittende kommunestyrene, men tas opp til realitetsbehandling av det nye kommunestyret straks dette har konstituert seg.

5.2 Kommunestyre

Fra og med 01.01.2020 tar det nye kommunestyret over som kommunens øverste politiske organ. Det nye kommunestyret skal bestå av 29 representanter.

5.3 Organisasjonsmodell

Den nye kommunen skal være organisert etter hovedutvalgsmode



5.4 Utvalg

Formannskap/økonomiutvalg skal ha 9 medlemmer.

Kontrollutvalget skal ha 5 medlemmer.

I tillegg bør den nye kommunen minst ha følgende hovedutvalg med 7 medlemmer hver:

- Helse og omsorg
- Oppvekst- og kultur
- Plan- og næringsutvikling

Det opprettes egne råd for eldre, brukere med nedsatt funksjonsevne og et brukerutvalg for mottakere av helse-, pleie- og omsorgstjenester. Sammensetning avklares med de berørte organisasjonene.

Administrasjonsutvalg sammensettes i samråd med organisasjonene

AMU sammensettes i samsvar med Arbeidsmiljøloven med medlemmer fra hver av partene.

5.5 Innbyggermedvirkning/innbyggerdialog/lokalutvalg

Fellesnemda vurderer og avgjør hvordan innbyggermedvirkning skal ivaretas for den nye kommunen. Det vil være svært viktig at det legges til rette for stor grad av innbyggermedvirkning og innbyggerdialog.

6. Tjenestetilbud

Innbyggerne skal sikres likeverdige og gode tjenestetilbud der de bor.

Nåværende tjenestestruktur opprettholdes og videreutvikles i forhold til:

Barnehager, barne- og ungdomsskoler med SFO, voksenopplæring, folke- og skolebibliotek, etablerte bofellesskap, baser for hjemmebasert omsorg, sykehjem, helsestasjon, legekontor, brann- og ambulansestasjon, driftsstasjon for teknisk drift og anlegg og vekstbedrift.

Administrative funksjoner eller stedsuavhengige funksjoner fordeles slik at hensynet til lokale arbeidsplasser, effektiv tjenesteproduksjon og robuste fagmiljø ivaretas. For å sikre tilgang på kompetanse i framtiden, må fagmiljøene ha tilstrekkelig tyngde for å sikre rekruttering.

7. Kommunikasjon, samfunns- og næringsutvikling

Den nye kommunen skal legge til rette for gode løsninger på intern kommunikasjon, men også i forhold til nasjonale og regionale kommunikasjonsløsninger.

Viktige knutepunkt for person- og godstransport som flyplass skal videreutvikles. Likeså skal den nye kommunen arbeide for opprusting av nåværende veinett og etablering av nye veilenker/løsninger som kan bedre kommunikasjon og fjerne flaskehalsen.

Den nye kommunen skal ha som mål å etablere høyhastighets internettaksess for alle innbyggere og bedrifter.

Trafikksikkerhet må prioriteres gjennom trygge skoleveier, gang-/sykkelveier, og rassikring.

Den nye kommunen må også ha fokus på helhetlige og framtidsrettede løsninger for kollektivtransporten, som flyruter, bussruter og taxi.

Nærings- og tettstedsutvikling må ivaretas for å sikre vekst og mangfold i alle deler av den nye kommunen.

Sentre for desentraliserte studietilbud samt struktur for digitale sentre, hotellkontorer opprettholdes da disse er viktige for rekruttering.

8. Økonomiforvaltning

Kommune	Basistilskudd	Nord-Norgetilskudd	Småkommune tilskudd	Sum
Målselv	13,2	21,7	0	34,9
Bardu	13,2	13,2	0	26,4
Sum	26,4	34,9	0	61,3

Den sammenslåtte kommunen vil få økt sine inntekter (merinntekt) ved at denne beholder samtlige sammenslåtte kommuner inndelingstilskudd de første 15 år før dette trappes ned over 5 år. Merinntekten vil avhenge av hvilke grenseverdier for strukturkriteriet som benyttes. I beregningene under vil en benytte hhv. 25,4 km og 16,5 km som grunnlag.

Den sammenslåtte kommunen vil få økt sine inntekter(rammetilskudd) med 4,5/(-0,1) mill hvert år de 15 første årene, tilsvarende 0,4/(-0,009) prosent av dagens sum driftsinntekter. Inntektsnivået vil imidlertid være rundt 8,7/(13,3) mill lavere enn dagens nivå etter perioden for inndelingstilskuddet. Dette utgjør -0,9/(-1,3) prosent ifht dagens brutto driftsinntekter. For at kommunesammenslåing skal være lønnsom, bør den nye kommunen innen 20 år ha realisert et innsparingspotensial tilsvarende reduksjonen i rammetilskuddet (tall i parentes er for strukturkriterie 16,5 km, tall før parentes er for strukturkriterie 25,4 km).

I perioden 2020-2039 vil den nye kommunen ha mottatt 50,6 mill kr mer enn de selvstendige kommunene vil få i sum, eksklusiv engangsstøtte og reformstøtte ved grenseverdi for strukturkriteriet 25,4 km, og mottatt 41,6 mill. kr. mindre enn de selvstendige kommunene vil få i sum ved grenseverdi strukturkriteriet 16,5 km.

Strukturkriteriet 25,4 km

Nettoeffekter Alt. 1	2020-2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040->
Alt 1 vs alene	4,5	1,9	-0,7	-3,4	-6,1	-8,7	-8,7
Alt aggregert 2020-2039	50,59						
Besparelse adm	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5
Netto/år	10	7,44	4,78	2,12	-0,55	-3,2	-3,2
Netto 2020-2059	Mill. kr						
Sum år 2020-2039	160,59						
Sum år 2040-2059	-64						
Netto 2020-2059	96,59						

Tallene er hentet fra Telemarksforskning sin utredning

Første 20 år vil medføre en samlet merinntekt som en kommune på 50,6 mill. kroner, sammenlignet med å fortsette som selvstendige kommuner.

Fra år 2040 vil de årlige rammeoverføringene være -8,7 mill. lavere per år som en kommune, sammenlignet med alternativet med selvstendige kommuner.

Det forutsettes en besparelse på administrasjon på 5,5 mill. per år fra år 1. (år 2020) Etter innlagt effektiviseringsgevinst (reduisert rammetilskudd + effektivisering administrasjon) vil de første 20 årene samlet gi en forbedret økonomi på 160,6 mill. De neste 20 årene vil

alternativet en kommune medføre et nedstyrings/effektiviseringsbehov på 64 millioner (utover besparelsene på administrasjon).

Samlet vil de første 40 årene gi en positiv økonomi på 96,6 mill. kroner (etter effektivisering administrasjon).

Strukturkriteriet 16,5 km.

Nettoeffekter Alt. 1	2020-2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040->
Alt 1 vs alene	-0,1	-2,7	-5,4	-8,0	-10,7	-13,3	-13,3
Alt aggregert 2020-2039	-41,6						
Besparelse adm	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5	5,5
Netto/år	5,4	2,76	0,12	-2,52	-5,16	-7,8	-7,8
Netto 2020-2059	Mill. kr						
Sum år 2020-2039	68,4						
Sum år 2040-2059	-156						
Netto 2020-2059	-87,6						

Tallene er hentet fra Telemarksforskning sin utredning

Første 20 år vil medføre en samlet mindreinntekt som en kommune på 41,6 mill. kroner, sammenlignet med å fortsette som selvstendige kommuner.

Fra år 2040 vil de årlige rammeoverføringene være -13,3 mill. lavere per år som en kommune, sammenlignet med alternativet med selvstendige kommuner.

Det forutsettes en besparelse på administrasjon på 5,5 mill. per år fra år 1. (år 2020) Etter innlagt effektiviseringsgevinst (reduert rammetilskudd + effektivisering administrasjon) vil de første 20 årene samlet gi en forbedret økonomi på 68,4 mill. De neste 20 årene vil alternativet en kommune medføre et nedstyrings/effektiviseringsbehov på 156 millioner (utover besparelsene på administrasjon).

Samlet vil de første 40 årene gi et effektiviseringsbehov på 87,6 mill. kroner (etter effektivisering administrasjon).

Dette under gitte forutsetninger:

- Reformstøtte og engangsstøtte benyttes i sin helhet til nødvendig gjennomføring av sammenslåingsprosess, herunder infrastruktur, organisasjonsutvikling o.l. for å kunne hente ut størst mulig potensial ift. effektivisering av organisasjon og arbeidsprosesser på administrasjon og tjenestenivå. Derfor legges effektiviseringsgevinst inn allerede fra år 2020 på administrasjon.
- Med bakgrunn i ovennevnte forutsettes det videre at en henter minimum 5,5 mill i effektiviseringsgevinst årlig med bakgrunn i Kostra-tall for de ulike kommunene

I tillegg til de statlige rammeoverføringene, har kommunene ulike ordninger for egeninntekter:

Kommune	Eiendomssaktt	Kraftinntekter	Havbruksfond	Sum
Målselv	7 ‰, 28,5 mill. kr.	6,2 mill. kr.		34,7 mill
Bardu	3 ‰ på bolig/fritid, 7 ‰ generelt 27,1 mill.	18,3 mill. kr.		45,4 mill . Kr.
Sum	55,6 mill kr.	24,5 mill		80,1 mill. kr.

Gjennomsn. eiendomsskatt pr bolig i Bardu og Målselv er:

Bardu: E.skatt boliger og fritidseiendommer kr. 3,9 mill. fordelt på 1 987 avtaler – snitt 1 960 kr/avtale

Målselv: E.skatt boliger og fritidseiendommer kr. 16 mill fordelt på 3 632 avtaler – snitt 4 400 kr/avtale.

Eiendomsskatt må være lik for alle og ha likt beregningsgrunnlag i hele den nye kommunen. Imidlertid kan det søkes dispensasjon for å opprettholde dagens eiendomsskatt i en overgangsperiode til nivå og beregningsgrunnlag er avklart. Det foreslås å søke om overgangsordning (dispensasjon) for en periode på 5 år der målsettingen er å ha lik eiendomsskatt i hele den nye kommunen.

Inntekter fra konsesjonskraftavgifter, havbruksfond og midler til næringsfond, tilføres et nytt næringsfond. Fondets distriktsprofil, forvaltning og kriterier avklares.

Særskilte inntekter som ikke avsettes til næringsfond forutsettes fordelt i den nye storkommunen. Dertil mindre til opprinnelig kommuneområde.

9. Framtidige investeringsprosjekter

Følgende framtidige eller pågående investeringsprosjekter skal prioriteres eller videreføres etter 01.01.2020 av den nye kommunen:

- a. Bardu: Ny barneskole og ny ungdomsskole. Tilrettelagte omsorgsboliger.
- b. Målselv: Nytt sykehjem.

10. Kommunen som arbeidsgiver

I forbindelse med etableringen av ny kommune, skal følgende prinsipper legges til grunn:

Ingen ansatte skal sies opp. Overtallighet skal løses gjennom naturlig avgang eller omplassering til stilling den enkelte er kvalifisert for.

Det opprettes et partssammensatt utvalg (administrasjonsutvalg) etter KI § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de ansatte. Fellesnemda får fullmakt til å oppnevne medlemmer til utvalget.

11. Informasjon

Innbyggere og ansatte skal holdes løpende oppdatert om prosessen gjennom åpenhet og tilgang på informasjon gjennom aktuelle kanaler.

Det skal utarbeides felles strategi for informasjon og medvirkning.

Signering:

Bardu/Måselv den

.....
Toralf Heimdal
Ordfører Bardu

.....
Nils O. Foshaug
Ordfører Måselv

.....
Terje Nyberget
Varaordfører Bardu

.....
Helene Rognli
Varaordfører Måselv