

Vennesla/Iveland:

Forslag til intensjonsavtale

1. Innledning

Vennesla kommune og Iveland kommune har en intensjon om å slå seg sammen. Kommunene har forhandlet frem en felles plattform for en ny kommune som skal endelig behandles i de respektive kommunestyrer.

Bakgrunnen for intensjonen om sammenslåing ligger i endrede forutsetninger for kommunesektorens inntektssystem, kompleksiteten i fremtidige utfordringer og en felles oppfatning av at utviklingsmulighetene er større om kommunene står sammen.

Den nye kommunen vil ved god økonomistyring, fortsatt nærhet til befolkningen og et styrket fagmiljø kunne utvikle lokalsamfunnet gjennom samordnet planlegging og lokalt engasjement for nærings- og stedsutvikling.

Kommunene har som mål å etablere ny felleskommune fra 1.1.2020.

Intensjonsavtalen trer i kraft når begge kommuner har vedtatt likelydende avtaler i sine respektive kommunestyrer innen 1. juli 2016.

2. Kommunnavn, organisering og symboler

Navnet på den nye kommunen skal være Vennesla.

Kommunen skal organiseres etter formannskapsmodellen. Kommunestyret er kommunens øverste politiske organ. Kommunestyret skal bestå av 35 medlemmer. Den politiske organiseringen vil videre ved etablering bestå av et *formannskap*, et *teknisk utvalg* og et *leveårsutvalg*. Det skal være 11 representanter i hvert utvalg. Det tilstrebes gjennomgående representasjon slik at medlemmene av utvalgene i størst mulig grad også sitter i kommunestyret.

Etter at søknad om kommunesammenslåing er sendt, vil det bli startet en prosess for utarbeidelse av nytt kommunevåpen, ordførerkjede og grafisk profil.

3. Prinsipper for sammenslåingsprosessen

Kommunene Vennesla og Iveland er ulike, men likevel likeverdige.

En helt ny kommune skal etableres, driftes og videreutvikles med utgangspunkt i hver av de gamle kommunenes tradisjoner, fortrinn, sterke sider og utfordringer. Felles organisasjonskultur og utvikling av lokaldemokrati skal gis høy prioritet. Samarbeidet om sammenslåing skal preges av likeverdighet, raushet og forståelse for hverandres ståsted.

Den nye kommunen skal tilhøre Vest-Agder fylke.

Så snart kommunene har fattet vedtak om sammenslåing, skal det nedsettes ei fellesnemnd med eget mandat jfr. punkt 12 i denne avtalen og inndelingslovens § 26.

4. Hovedmål for den nye kommunen

Følgende hovedmål vedtas for videre utvikling av kommunen:

- **Levekår:** Det skal satses systematisk på heving av utdanningsnivået, prioritere tidlig innsats for å hindre sosiale utfordringer og legge til rette for bedret folkehelse.
- **Likestilling:** Kommunen vil jobbe for likestilling i alle deler av lokalsamfunnet.
- **Næringsutvikling:** Den nye kommunen skal ha høyt fokus på å bevare eksisterende næringsliv, samt å tilrettelegge for etablering av nye varige arbeidsplasser i hele kommunen.
- **Stedsutvikling:** Vennesla utvikles videre som kommunesenter, og bygdesentraene, Birketveit, Hægeland og Skarpenland skal videreutvikles som attraktive steder med gode bomiljø.
- **Økonomisk handlefrihet:** Kommunen skal ha god økonomistyring som skal sikre best mulig økonomisk handlefrihet.
- **Arbeidsgiver:** Kommunen skal være en attraktiv arbeidsplass.
- **Lokaldemokrati:** Kommunen skal sikre nærhet til de folkevalgte og invitere til bred deltakelse fra befolkningen.

5. Tjenestetilbud

Lokalisering

Innbyggerne skal i hovedsak få dekket sine behov for kommunale basistjenester lokalt.

Kommunens sentraladministrasjon og ordfører skal lokaliseres i herredshuset i Vennesla sentrum.

Stedsuavhengige tjenester skal samlokaliseres for å oppnå styrkede fagmiljø. Dette kan eksempelvis gjelde drifts- og administrasjonssenheter, og tjenester med krav om spesialisert kompetanse. Kompetansesarbeidsplasser skal også legges til det gamle kommunehuset på Birketveit. Den konkrete fordelingen og plasseringen av tjenestene skal utredes videre.

Eksisterende administrasjonsbygg skal tas i bruk i ny kommune på en effektiv måte. Det etableres et servicekontor i kommunehuset på Birketveit der innbyggerne kan motta enkelte kommunale tjenester.

Øvrige lokaliseringsspørsmål avklares i den videre prosessen.

Skolestruktur

Nåværende og gjeldende vedtak om skolestruktur opprettholdes og evalueres med hensyn til den videre befolkningsutvikling, økonomi og faglige vurderinger.

Barnehager

Den nye kommunen skal ha full barnehagedekning og skal tilstrebe at familier tilbys barnehageplass i nærområdet. Nye barnehager skal tilpasses befolkningsveksten slik at nærhet til tjenestene og effektiv drift sikres.

Det ønskes balanse mellom antallet offentlige og private barnehageplasser i den nye kommunen.

Helse og omsorg

Omsorgstilbudet skal ivareta nærhet til tjenestene for innbyggerne. Det skal tilbys sykehjemsplasser, omsorgsboliger og bo- og servicesenter lokalt. Sykehjemmene på Vennesla, Hægeland og Birketveit opprettholdes.

Spesialistfunksjoner må samlokaliseres for å sikre sterke fagmiljøer med relevant kompetanse.

Hjemmehjelp skal tilbys med et naturlig geografisk utgangspunkt for å sikre en best mulig hjemmehjelpstjeneste.

Dagens legevaktordning i Vennesla opprettholdes. Legekontoret i Iveland opprettholdes. Det gis helsestasjonstjenester fra lokale helsestasjoner i Vennesla og Iveland.

Det helsefaglige og sosialt forebyggende arbeidet som må videreføres ved at kompetent personale kan gi innbyggerne i Iveland disse tjenestene lokalt.

Boliger med heldøgnsstilbud for utviklingshemmede og rus/psykiatri etableres sentralt i nedre Vennesla for å sikre gode fagmiljø og best mulig oppfølging av brukere.

Frivillighet, lag og foreninger

Frivillighet vil være en grunnpilar også i den nye kommunen. Både lag, foreninger og privatpersoner skal stimuleres til frivillighet. Frivilligsentralene i Hægeland og Øvrebø, Vennesla og Iveland opprettholdes.

Lag og foreninger sikres støtte slik at lokal aktivitet opprettholdes på samme nivå eller forsterkes.

Bibliotek og kulturarenaer

Det skal være bibliotektilbud i Vennesla, Hægeland og på Birketveit. Både Vennesla bibliotek og biblioteket i Åkle på Birketveit videreutvikles som både bibliotek og kulturarena.

6. Lokal identitet

Det er et hovedmål for kommunen at den skal utvikles slik at innbyggerne føler tilknytning til sitt nærmiljø og kommunen som helhet.

Kommunen skal tilrettelegge for lokalt organisasjonsliv og frivillighet. Dette innebærer å legge til rette for bygging og videreutvikling av arenaer og møteplasser, slik som blant annet grendehus, mindre kulturbygg og idrettsanlegg.

Den nye kommunen skal lage attraktive bo- og arbeidssteder i begge de tidligere kommunene. Det skal tilrettelegges for et allsidig boligtilbud der positive bomiljøkvaliteter står i fokus. Det skal være sentrumsutvikling av de gamle kommunesentra på Hægeland, Birketveit, Vennesla og Skarpengland. Dette inkluderer arenaer for kulturelle aktiviteter. Stedsutviklingen i kommunen skal ta utgangspunkt i og bygge videre på lokale særpreg.

7. Interkommunalt samarbeid

Fellesnemnda skal foreta en gjennomgang og revisjon av dagens interkommunale samarbeid for å identifisere hvilke samarbeid det er naturlig å videreføre.

Alle samarbeid revurderes sammen med de aktuelle samarbeidspartnere når den nye kommunestrukturen er avklart.

8. Økonomi og investeringer

Økonomi

Den nye kommunens økonomi skal sikre økonomisk handlefrihet i et langsiktig perspektiv. Budsjett og økonomiplan skal baseres på grundige vurderinger av kommuneproposisjonen, statsbudsjett og kommunens økonomiske rammevilkår.

Kommuneplanen skal være styrende for innretning av budsjett og økonomiplan.

Den nye kommunen skal styres etter følgende økonomiske prinsipper:

- Netto driftsresultat skal være på et nivå som sikrer økonomisk handlefrihet.
- Lånegjelden skal være på et forsvarlig nivå.
- Kommunen skal betale ned på gjeld med avdrag som er lik eller større enn avskrivninger.
- Kommunen skal ha et tilstrekkelig stort disposisjonsfond for å kunne håndtere uforutsette kostnader.

Harmonisering av skatte- og avgiftsnivået startes så snart som mulig etter inngåelse av intensjonsavtale for å sikre en gradvis tilpasning. Skatte- og avgiftsnivået skal være likt i hele den nye kommunen fra 1. januar 2020. Fellesnemnda skal sette ned et utvalg som skal vurdere nivået på egenbetaling for tjenester, skatte- og avgiftsnivået. Dette inkluderer å vurdere beregningsgrunnlaget for eiendomsskatt.

Fellesnemnda skal gjennomgå kommunenes eierposter i fond, stiftelser og aksjeselskaper. Kommunenes eiendomsforvaltning skal samordnes.

Investeringer

Investeringsprosjekter innarbeidet i de tidligere kommunenes økonomiplaner når søknad om sammenslåing vedtas, prioriteres i den nye kommunens budsjett og økonomiplan. Det er en forutsetning at prosjektene er fullfinansiert i balansert budsjett/økonomiplan.

Gjennom forhandlingsprosessen er det tydeliggjort at følgende lokale investeringsprosjekter i tillegg til de som ligger inne i økonomiplan bør prioriteres i den nye kommunen:

5 prioriterte investeringsprosjekter i Iveland:

- Fullføre prosjekt med sentrumsnære boligtomter på Birketveit.
- Fullføre prosjekt med utvikling av tomter i boligområde på Skaiå.
- Utvide Vatnestrøm industriområde med flere næringstomter.
- Etablere et industriområde på Skaiå.
- Opprusting av enkelte kommunale veistrekninger.

6 prioriterte investeringsprosjekter i Vennesla:

- Fullfinansiering av ny kirke.
- Utbygging av idrettsplassen på Moseidmoen.
- Opprusting av/nye Hunsfoss skole.
- Opprusting og utvidelse av Venneslahallen.

- Utvidelse av Skarpengland skole.
- Ny barnehage i nedre Vennesla.

9. Miljø, innovasjon, næringsutvikling og infrastruktur

Den nye kommunen skal være en innovativ kommune som skal vektlegge miljøspørsmål i sitt utviklingsarbeid.

Kommunen skal satse målrettet på næringsutvikling. Kommunen skal arbeide for økt digitalisering innenfor alle tjenesteområder. Bredbåndstilbud og mobildekning må utvikles i hele kommunen. For å møte utfordringene med flere eldre, skal kommunen spesielt satse på e-helse og e-omsorg.

Folkehelse skal være et prioritert område. Dagens satsing på friluftsliv gjennom Midt-Agder friluftsråd skal videreføres. Det skal legges til rette for at alle innbyggerne har tilgang til gode rekreasjons- og friluftsområder.

Samordnet areal og transportplanlegging legges til grunn som et overordnet prinsipp i all utbygging. Det legges opp til en effektiv, bærekraftig og fremtidsrettet politikk hvor dyrket mark ivaretas. Det skal fortsatt være mulighet for spredt bosetting i begrenset omfang.

Nedenfor følger noen viktige satsingsområder:

- Tilbudet ved Vennesla videregående skole skal videreutvikles og styrkes.
- Det videreutvikles og prioriteres et tilbud for lokaltog mellom Vennesla og Kristiansand.
- Vatnestrøm industriområde videreutvikles og det etableres sidespor til Sørlandsbanen.
- Utvikling og vedlikehold av rv. 9 og fylkesvei 403, 405, 453, 454 har høy prioritet i den nye kommunen.
- Kommunen skal delta aktivt i arbeidet med en samordnet areal og transportpolitikk i Kristiansandsregionen.
- Videreutvikling av næringsområdet på Støleheia og Hunsøya næringspark.
- Tilrettelegging for turisme med utgangspunkt i Otra, Vigeland hovedgård, tømmerrenna, Kringsjø, mineraler/gruvedrift og Setesdalsbanen.

Næringsutvikling skal være en prioritert oppgave i kommunen. Kommunen skal legge til rette for etablering av nye grønne næringer og næringer som utnytter lokale naturressurser.

Kommunen skal vektlegge samfunnsikkerhet og beredskap der kommunedelene vurderes helhetlig for å takle uønskede hendelser.

10. Kommunen som arbeidsgiver

Dyktige ansatte med trygge og forutsigbare ansettelsesforhold danner grunnlaget for å kunne gi gode tjenester til befolkningen. Kommunesammenslåingsprosessen skal ivareta de ansatte på en god måte. Kommunen har et stort behov for arbeidskraft og kompetanse. Det er viktig å legge forholdene til rette slik at arbeidstakerne ønsker å fortsette å jobbe i den nye kommunen.

Ansatte som berøres av kommunesammenslåingen gis en ansettelsesgaranti i den nye kommunen. Det vil si at ingen skal sies opp som følge av kommunesammenslåingen. Nye

oppgaver og arbeidssted kan være aktuelt (endringsoppsigelser). Effektiviseringstiltak gjennomføres gjennom naturlig avgang.

Lønn harmoniseres over tid innenfor samme enhet. Ingen skal gå ned i lønn som følge av sammenslåingsprosessen.

Nærmere mandat og innhold overlates til Fellesnemnd/partssammensatt utvalg i tråd med Hovedavtalen og Inndelingslovens § 26.

Det opprettes et partssammensatt utvalg etter Kommunelovens § 25 for behandling av saker som gjelder forholdet mellom den nye kommunen som arbeidsgiver og de tilsatte. Fellesnemnda får fullmakt til å oppnevne medlemmer til utvalget.

11. Involvering og informasjon

Fellesnemnda skal utarbeide en kommunikasjonsstrategi for sammenslåingsprosessen. Videre skal nemnda legge til rette for god informasjonsflyt og sikre god innflytelse for innbyggerne. Kommunens innbyggere skal holdes løpende orientert om sammenslåingsprosessen og fellesnemndas løpende arbeid.

12. Fellesnemnd

Det overordnede målet for fellesnemnda er å forberede, samordne og gjennomføre arbeidet med å etablere og bygge den nye kommunen.

Fellesnemnda består av sentrale politikere fra hver kommune totalt 17. 10 representanter fra Vennesla og 7 representanter fra Iveland.

Det skal velges varamedlemmer fra hver kommune til fellesnemnda og ansattrepresentanter.

Arbeidsoppgaver og fullmakter for fellesnemnda skal fastsettes i reglement. Dette reglementet må vedtas i alle kommunestyrene. I inndelingsloven er det få regler om hvilke oppgaver fellesnemnda skal ha, men det slås fast at nemnda skal ta hånd om det forberedende arbeidet med økonomiplanen og med budsjettet for det første driftsåret etter at sammenslåingen er iverksatt.

Iveland, den 8. mars 2016



Torhild Bransdal
Ordfører, Vennesla kommune



Gro-Anita Mykjåland
Ordfører, Iveland kommune