Intensjonsavtale – kommunesamanslåing mellom Masfjorden og Gulen kommunar

Vedteke i Masfjorden (16.03.2016) og Gulen (15.03.2016) kommunestyrer.

Innleiing

Gulen og Masfjorden kommunar (GM) tek sikte på å slå seg saman til ein kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtek om kommunane skal slå seg saman eller ikkje. Det vert gjennomført folkehøyring i kommunane 23. mai ´16 i tråd med intensjonane i Inndelingslova.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste, og eit styrka lokaldemokrati.

1. Mål for samanslåinga

Vi er samde om at hovudmålet med samanslåinga er å:

Skape ein vekstkraftig og attraktiv ny kommune

Delmåla er å:

- Skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle delar av kommunen
- Sikre likeverdige kommunale tenester med høg kvalitet der folk bur
- Kultur og idrett vert eit satsingsområde i den nye kommunen
- Ivareta folkevald styring, brei deltaking og involvering
- Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon

2. Betre tenester

Vi er samde om å ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar. Vi skal:

- Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass
- Vere ein aktiv samfunns- og næringsutviklar og etablere møteplassar, partnarskap og samhandling
- Medverke til at innbyggarane får god kvardagsorganisering
- Legge til rette for auka tilgjenge på digitale tenester
- Organisere tilboda slik at innbyggarane får desentraliserte fyrstelinetenester (som skular, sjukeheimar, helse, barnehagar og kulturtilbod)
- Struktur på tenestene skal ligge fast dei 5 første åra (naturleg regulering kan skje)

- Ved strukturendring skal så langt det let seg gjere ivareta grunnleggande kriterier / normtal for t.d. anbefalt reisetid
- Skulestrukturen bør vere slik at reisetid til skule ikkje er meir enn 1 time kvar veg.

3. Nye oppgåver

Vi skal organisere tenestetilbodet i den nye kommunen på eit effektivt og fagleg forsvarleg nivå. Det inneber at kommunen i det einskilde høve gjer ei vurdering av om ein etablerer / organiserer eigen teneste eller om ein legg opp til å kjøpe tenester.

4. Kommunesenter

Det nye kommunesenteret vert lagt til Hosteland.

I ein overgangsfase (3-5 år etter 1.1.2020) vert det tatt utgangspunkt i ei administrativ organisering innanfor dei kommunehusa som er i dagens kommunar.

5. Kommunenamn og kommunevåpen

Den nye kommunen får namnet Gulen.

Den nye kommunen får nytt kommunevåpen.

6. Prinsipp for styring og organisering

Vi er samde om at den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen etter Kl. § 8 som styringsform

Tal folkevalde
Kommunestyret skal ha 25 medlemmar

Formannskapet skal ha 5 medlemmar.

Den nye kommunen skal organiserast med 3 hovudutval og gjennomgåande representasjon.

Administrativt og fagleg
Vi er samde om å :

inndelte dei kommunale oppgåvene vert i fire kategoriar (jf. vedlegg 1):

- Oppgåver og tenester som skal løysast/gjevast der dei no er lokaliserte
- Klare kommunehusoppgåver i den nye kommunen
- Oppgåver som kan lokaliserast utanfor kommunehuset/kommunesenteret, men som skal ytast lokalt
- Oppgåver som kan ligge utanfor kommunehuset/kommunesenteret

Ut frå forhandlingar har vi vorte samde om fylgjande fordelingar av oppgåver i dei opphavlege kommunane:

Kolonne 1 i vedlegg 1 er oppgåver som skal ligge fast der dei er plasserte i dag.

Til dagens Masfjorden kommune skal ein legge klare kommunehustenester knytt til kolonne 2 i vedlegg 1 (oppgåver som i hovudsak skal løysast på kommunehuset). I tillegg skal tenester knytt til m.a. økonomi, som er definert i kolonne 4 i vedlegg 1 leggast til Masfjorden.

Til dagens Gulen kommune skal ein legge tenester knytt til m.a. helse/barnevern/PPT/PU o.l. kultur og tekniske tenester, som er definert i kolonne 3 og 4 i vedlegg 1.

Vi meiner at ei slik fordeling vil sikre ei så rettferdig fordeling av arbeidsplassar og tenester som mogleg, og vil bidra til å sikre at ingen av dei tidlegare kommunesentera i Gulen og Masfjorden vert heilt utan kommunale arbeidsplassar og tenester, men at ein vektlegg at framtidig organiseringa skal vere i tråd med målsetjinga under pkt. 1., om å byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon.

Kommunane har ei livskraftig kyrkje. Den nye kommunen vil vidareføre samarbeidet med kyrkja og trussamfunna elles.

7. Interkommunale selskap og samarbeid

Vi er samde om at Fellesnemnda (FN, jf. inndelingslova §26) skal gå igjennom samarbeidet med andre kommunar (som ikkje vert del av den nye kommunen) for å endre vedtekter, kostnadsdeling m.m og / eller avvikle / melde oss ut av samarbeidet.

8. Økonomi

Vi skal orientere kvarandre om investeringar og økonomiplanar slik dei ligg i vedteken økonomiplan.

Harmonisering av eigedomsskatt

Reglane for eigedomsskatt i den nye kommunen skal skje med bakgrunn i ei harmonisering av reglane i eksisterande kommunar.

Gjeld og formue

Oversyn over kommunane si gjeld og formue ligg i dei respektive årsrekneskap, kommunane er samde om å informere kvarandre om utviklinga. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016.

Konsesjonskraft

Dei konsesjonskraftinntekter den nye kommunen vil få frigjort vil ein nytte til samferdsleføremål. I første omgang vil dette gjelde Masfjordsambandet, deretter vil det gjelde vegen frå Andås til Rutledal (fv. 57/570).

Bunde fond

Den delen av kraftinntektene som gjeld konsesjonsavgift frå tidlegare Masfjorden kommune vert sett av til bunde driftsfond i den nye kommunen til disposisjon for lokale tiltak for å sikre utvikling i dei områda konsesjonen gjeld for, tilsvarande for NORM kompensasjon knytt til deponering av avfall i Gulen. Det vert utarbeidd eigne vedtekter for føremål og bruken av kvart av desse fonda.

Større investeringar

I åra fram til ei samanslåing skal vi orientere kvarandre gjennom styringsgruppa om aktuelle investeringsprosjekt som kommunane arbeider med. Første gong gjeld dette for budsjettåret 2016. Investeringsnivå – felles gjennomgang

9. Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel. Kvar kommune skal peike ut sine viktigaste tiltak, slik at den andre kommunen får innsyn i dei innan 01.07.2016.

Vi er samde om at alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og fellesnemnda går igjennom dette i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

10. Arbeidsgjevarpolitikk

Vi er samde om å vidareføre ein god arbeidsgjevarpolitikk som bidreg til å utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen på ein slik måte at alle har meiningsfylte arbeidsoppgåver. Ved behov, vil den nye kommunen oppfordre til etter- og vidareutdanning og legge til rette for dette, slik at den nye kommunen til ei kvar tid er på høgde med den kompetansen det er behov for.

Den nye kommunen gjev tilsetjingsgaranti for samtlege stillingar i dei gamle kommunane, slik den einskilde har i si stilling på samanslåingstidspunktet, arbeidet vil verte organisert slik at ingen vert overtallege, og vert gjeve tilbod om stilling innan rimeleg reisetid.

Den nye kommunen er medlem i KS, dette tilseier at den til ei kvar tid gjeldande hovudtariffavtale inngår som avtaleverk i den nye kommunen, herunder også pensjonsordning i KLP og SPK.

Alle rettar i høve til lov og avtaleverk overførast til den nye kommunen.
Løna vert harmonisert frå dag 1, på eit måte slik at ingen går ned i løn.
Alle særavtalar skal vurderast i forhold til hovudavtalen og hovudtariffavtalen.

11. Infrastruktur og kommunikasjon

Den nye kommunen skal utvikle effektiv infrastruktur internt i kommunen og ut mot dei større regionsentra. Det inneber at kommunen dei første åra som ny kommune skal ha fokus på fylgjande infrastrukturprosjekt:

t.d (fastsettast av forhandlingsutvalet)

- Masfjordsambandet (fv.570 og Duesund – Masfjordnes)
- Betre vegstandard Fv 57 (flaskehals / gule stripe) og samstundes jobbe for å omklassifisere den til Rv
- Rutegåande transport på land og sjø må samordnast innad i den nye kommunen
- Styrke mobil og breibandsdekning i kommunen

12. Gulatinget

Gulatinget forvaltar ein arv som er av politisk, rettshistorisk, forsvarshistorisk, og kulturhistorisk verdi. Den nye kommunen vil lyfte fram og formidle historia om Gulatinget, og med det syne dei verdiane Gulatinget representerte. Det vert føresett vidare tett samarbeid med aktuell fylkeskommune.

13. Fylkestilhøyrsle

Dersom det ikkje vert etablert ein Vestlandsregion er ein er samd om at den nye kommunen skal høyre til Hordaland fylke. Det er viktig at den nye kommune arbeider for at innbyggjarane får dra nytte av tenester som vidaregåande skule også i Sogn og Fjordane fylke.

14. Informasjon / vegen til ein ny kommune

- Mars ´16;
  Intensjonsavtalar i tråd med kommunane sine utgreiingsalternativ utover å halde fram som eigen kommune kjem på plass tidleg i mars 2016, og under føresetnad av at desse intensjonsavtalane vert signert av forhandlingsutvalet legg ein opp til politisk handsaming og godkjenning av desse i ekstra Kommunestyremøte hhv. 15 og 16. mars

- April ´16
  Ny runde med folkemøter/info
  Utgreiing av alle 3 utgreiingsalternativa og avklare/vedta kva utgreiingsalternativ som skal ut på folkeavrøysting, Kommunestyremøte april

- Mai ´16
  Folkeavrøysting 23.mai

- Juni ´16
  Endeleg vedtak i Kommunestyremøte 22.juni

Kommunane skal ha ein aktiv informasjonsstrategi der det skal leggast vekt på innbyggarinvolvering, aktiv bruk av kommunane sine heimesider, evt. utvikle felles facebook side.

15. Fellesnemnd og Partssamansett utval

Inndelingslova § 26, legg føringar, og kommunane er samde om at det vert sett ned i fellesnemnd beståande av 5 medlemmer frå kvar av kommunane.

Det vert oppretta eit partssamansett utval med ansvar for å drøfta arbeidsgjevarspørsmål.

Nordhordland, 01.03.2016

______________________ ______________________

Gulen kommune Masfjorden kommune

Forhandlingsleiar Forhandlingsleiar